

Sula kommune

► Detaljregulering - Skoleveg fra Rørstadmarka til Dalvegen

Planbeskrivelse

Plan-ID: 2018001771

Oppdragsnr.: 5194328 Dokumentnr.: 1 Versjon: 2 Dato: 2019-08-15



Oppdragsgiver: Sula kommune
Oppdragsgivers kontaktperson: Per Ola Ravnå
Rådgiver: Norconsult AS, Retirovegen 4, NO-6019 Ålesund
Oppdragsleder: Pernille Ibsen Lervåg
Fagansvarlig: Robin Sætre
Andre nøkkelpersoner: Siv K. Sundgot (KS)

2	2019-08-15	Justert etter offentlig ettersyn. Oversendelse for endelig vedtak.	Pernille Ibsen Lervåg	Robin Sætre	Robin Sætre
1	2019-05-27	Oversendelse for politisk behandling innen offentlig ettersyn	Pernille Ibsen Lervåg	Robin Sætre	Siv K. Sundgot
Versjon	Dato	Beskrivelse	Utarbeidet	Fagkontrollert	Godkjent

Dette dokumentet er utarbeidet av Norconsult AS som del av det oppdraget som dokumentet omhandler. Opphavsretten tilhører Norconsult AS. Dokumentet må bare benyttes til det formål som oppdragsavtalen beskriver, og må ikke kopieres eller gjøres tilgjengelig på annen måte eller i større utstrekning enn formålet tilsier.

► Sammendrag

Reguleringsplanen skal legge til rette for etablering av gang- og sykkelveg fra planlagt ny skole på Rørstadmarka til Dalvegen på Fiskarstranda. Formålet med reguleringsplanen er trygg skoleveg.

Traséen går fra skolen via Lømyra idrettsanlegg videre Storevatnet til Dalvegen.

Innhold

1	Innledning	6
1.1	Hva er en detaljregulering?	6
1.2	Tiltakets forhold til forskrift om konsekvensutredning	6
1.3	Planprosess og medvirkning	7
1.3.1	<i>Varsel om oppstart</i>	7
1.3.2	<i>Offentlig ettersyn</i>	7
1.3.3	<i>Endelig vedtak</i>	7
2	Bakgrunn for planforslaget	8
2.1	Planområdet	8
2.2	Målsettinger for planforslaget	8
2.3	Rammer og premisser for planarbeidet	9
2.3.1	<i>Nasjonale og regionale rammer og føringer</i>	9
2.3.2	<i>Kommunale rammer og føringer</i>	10
2.4	Gjeldende kommunale planer for området	11
3	Beskrivelse av eksisterende forhold i planområdet	15
3.1	Beliggenhet	15
3.2	Trafikkforhold	15
3.3	Høyspentledning	15
3.4	Dagens arealbruk	16
3.5	Barn og unge	16
3.6	Nærmiljø/friluftsliv	17
3.7	Naturmangfold	18
3.8	Kulturmiljø	20
3.9	Naturressurser	22
3.10	Grunnforhold	23
4	Beskrivelse av forslag til detaljregulering	24
4.1	Hovedinnhold og virkninger	24
4.2	Endringer etter offentlig ettersyn	32
4.3	Vurderte men forkastede alternativer	33
4.4	Tekniske forutsetninger	35
4.4.1	<i>Gang- og sykkelveg</i>	35
4.4.2	<i>Ny lokalveg med fortau</i>	35
4.4.3	<i>Fravik</i>	35
5	Virkninger av planforslaget – arealbruk og løsninger	36
5.1	Måloppnåelse	36
5.2	Barn og unge	36

5.3	Nærmiljø/friluftsliv	36
5.4	Inngrep i landbruksjord	36
5.5	Berørt bebyggelse	37
5.6	Naturmangfold	38
5.7	Flom	40
5.8	Kulturmiljø	41
5.9	Massehåndtering	41
5.10	Rammer og premisser for planarbeidet	41
5.11	ROS-analyse	41
6	Gjennomføring av forslag til plan	42
6.1	Framdrift	42
6.2	Trafikkavvikling i anleggsperioden	42
7	Sammendrag av merknader	43
7.1	Merknader ved varsel om oppstart	43
7.1.1	<i>Fylkesmannen i Møre og Romsdal</i>	43
7.1.2	<i>Mattilsynet</i>	43
7.1.3	<i>Noregs vassdrags- og energidirektorat (NVE)</i>	44
7.1.4	<i>Møre og Romsdal fylkeskommune</i>	44
7.1.5	<i>Statens vegvesen (SVV)</i>	45
7.1.6	<i>Fra grunneierne i Tranvågvegen</i>	45
7.1.7	<i>Eiere av eiendommene 79/3 og 79/4</i>	46
7.1.8	<i>Fra Tranvågvegen Veglag</i>	46
7.2	Merknader i forbindelse med offentlig ettersyn av planforslaget (10.06.19-10.08.19)	47
7.2.1	<i>Fylkesmannen i Møre og Romsdal</i>	47
7.2.2	<i>Møre og Romsdal fylkeskommune</i>	47
7.2.3	<i>Noregs vassdrags- og energidirektorat (NVE)</i>	47
7.2.4	<i>Barnerepresentanten i Sula kommune</i>	48
7.2.5	<i>Statens vegvesen</i>	48
7.2.6	<i>Eiere av eiendommene 79/3 og 79/4</i>	50
7.2.7	<i>Eiere av eiendom 76/73</i>	52
7.2.8	<i>Eiere av eiendom 75/2</i>	52
7.2.9	<i>Tranvåg veglag</i>	53
7.2.10	<i>Fiskarstrand IL</i>	53
	Vedlegg	54

1 Innledning

Med hjemmel i plan- og bygningslovens (PBL) § 12-3 har Sula kommune utarbeidet detaljreguleringsplan for gang- og sykkelveg fra planlagt ny skole på Rørstadmarka til Dalvegen på Fiskarstranda. Norconsult AS har bistått som plankonsulent.

Kontaktperson hos Sula kommune har vært Per Ola Ravnå (per.ola.ravna@sula.kommune.no).

1.1 Hva er en detaljregulering?

Reguleringsplanen er utarbeidd som en detaljregulering etter PBL §12-3. En detaljregulering er et detaljert plankart med planbestemmelser og planbeskrivelse. Detaljregulering skal følge opp og konkretisere overordnet arealdisponering i kommuneplanens arealdel, kommunedelplan eller områderegulering. Formålet med en detaljregulering er derfor å fastsette mer i detalj hvordan arealet innenfor planområdet skal utnyttes eller vernes. Detaljreguleringen er også i mange tilfeller nødvendig rettsgrunnlag for gjennomføring av tiltak og utbygging, blant annet ved eventuell ekspropriasjon av grunn. Den formelle planbehandling skjer i samsvar med PBL § 12-10.

Reguleringsplanen skal vise tiltaket og bruk av de areal som blir benyttet. Planforslaget består av følgende deler:

- Planbeskrivelse, datert 15.08.19 (dokument 1)
- Reguleringsbestemmelser, datert 15.08.19 (dokument 2)
- Plankart, datert 14.08.19 (dokument 3, R100)
- ROS-analyse, datert 27.05.19 (dokument 4)

1.2 Tiltakets forhold til forskrift om konsekvensutredning

Plan- og bygningsloven og forskrift om konsekvensutredninger stiller krav om at konsekvenser for miljø og samfunn skal utredes for bestemte planer og tiltak. Ny revidert forskrift tredde i kraft 1. juli 2017. Med bakgrunn i forskriften er det i henhold til §10 vurdert at planen ikke vil få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, og det er derfor ikke satt krav om planprogram og konsekvensutredning. Foreslåtte tiltak er i store trekk i tråd med kommuneplanens arealdel som var konsekvensutredet og vedtatt i 2015.

1.3 Planprosess og medvirkning

1.3.1 Varsel om oppstart

Oppstart av planarbeidet ble i henhold til PBL § 12-8 varslet grunneiere og offentlige myndigheter i brev datert 05.11.18, samt annonsert i Sulaposten 08.11.18. Sula kommune varslet samtidig oppstart av planarbeid på sin hjemmeside. Fristen for å komme med merknad til oppstartsvarselet ble satt til 05.12.18. Det kom inn 8 merknader i forbindelse med varsel om oppstart (se kp. 7.1).

1.3.2 Offentlig ettersyn

Varsel om offentlig ettersyn ble kunngjort i Sulaposten 13.06.19. Grunneiere, rettighetshavere og offentlige myndigheter fikk samtidig skriftlig melding om dette. Høringsdokumenter ble lagt ut på servicetorget på rådhuset i Langevåg og på kommunens nettside. Høringsfristen var satt til 10.08.19. Det ble avholdt en åpen kontordag på rådhuset i Langevåg mandag 17.06.19 (kl. 14–18) hvor interesserte kunne komme og stille spørsmål til planen. En grunneier møtte opp på møtet.

Sula kommune mottok i alt 10 merknader til planen. Alle merknader er gjennomgått og kommentert i kp. 7.2 og følger i sin fulle form planen ved politisk behandling hos Sula kommune.

Mottatte merknadene har medført følgende endringer:

- beskrivelsen av forholdet til barn og unge er trukket ut i egne kapitler (kp. 3.5 og kp. 5.2)
- linjeføringen av gang- og sykkelvegen over eiendom 75/2
- «hensynsone 720 – Bandlegging etter lov om naturvern» er endret til «hensynssone 560 – bevaring naturmiljø»
- det er lagt inn frisktlinjer.

Det er videre satt inn flere bilder i planomtalen.

Endringene som er gjort er nærmere beskrevet i kp. 4.2. Endringene er ikke vurdert å medføre behov for 2.gangs offentlig ettersyn av planen.

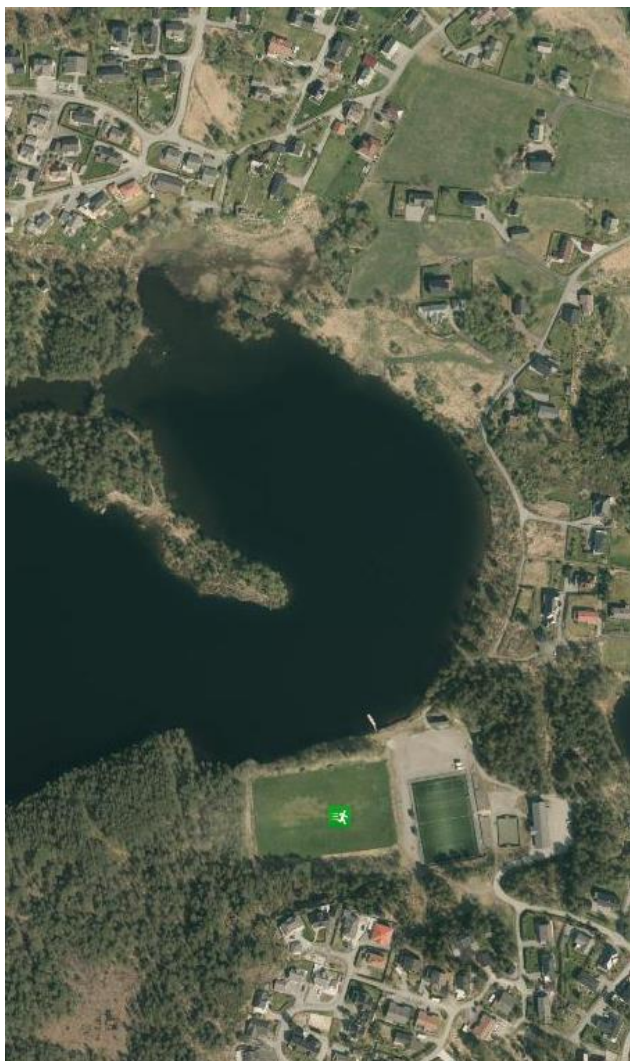
1.3.3 Endelig vedtak

Planen oversendes hermed til endelig politisk behandling hos Sula kommune.

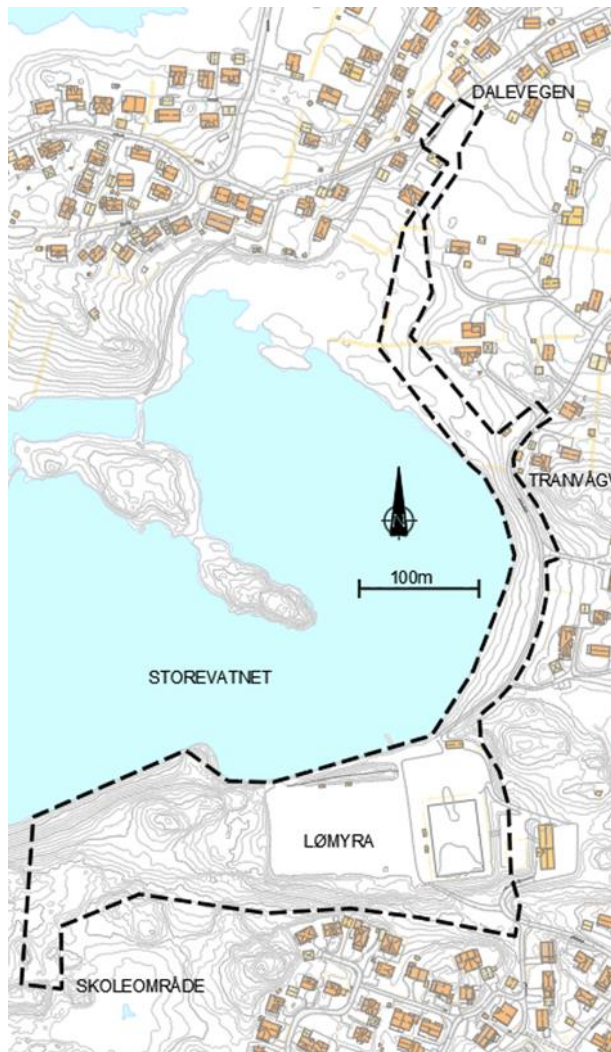
Kommunens vedtak kan påklages til Kommunal- og moderniseringsdepartementet iht. PBL §12-12. Avgjørelsesretten i klagesaker er delegert til Fylkesmannen. Eventuell klage stiles til Fylkesmannen, men sendes til kommunen.

2 Bakgrunn for planforslaget

2.1 Planområdet



Figur 1: Flyfoto over området



Figur 2: Plangrense ved varsel om oppstart

2.2 Målsettinger for planforslaget

Hovedmålet for denne reguleringsplanen er å legge til rette for trygg skoleveg fra Fiskarstranda til den planlagte skolen ved Rørstadmarka. Gang- og sykkelløsningen skal være universelt utforma og vegen skal lyssettes. Det er et mål at gang- og sykkelløsningen fra Fiskarstranda til den nye skolen på Rørstadmarka skal være det naturlige førstevalget til/fra skolen, slik at flere velger å gå/sykle til skolen fremfor å bli kjørt. Videre er det et mål at gang- og sykkelvegen skal bli en viktig kobling i forbindelse med fritidsaktiviteter og rekreasjon.

2.3 Rammer og premisser for planarbeidet

2.3.1 Nasjonale og regionale rammer og føringer

- Plan og bygningslova
- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (2014)
- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen (1995)
- Fylkesplan for Møre og Romsdal 2017–2020
- Regional delplan for folkehelse 2014–2017
- Regional delplan for klima og energi 2015–2020
- Transportstrategi for gående og syklende i Møre og Romsdal 2010–2019

Plan og bygningsloven samt Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging legger rammer og føringer for hvordan en planprosess skal foregå. Fylkesplan for Møre og Romsdal 2017–2020 samt rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen beskriver viktigheten av at barn og unge får gode nærområder og blir hørt i planprosesser. I Møre og Romsdal sin delplan for klima og energi står fylket sin transportstrategi for gående og syklende omtalt. Målet er å skape et helhetlig, sammenhengende og fremkommelig transportnett for gående og syklende. Dette for å få flere til å gå og sykle fremfor å kjøre bil.

Fylkesplanen for Møre og Romsdal har 7 hovedmål innen samferdsel hvor et av målene går direkte på utbygging av gang- og sykkelveger:

«Gang- og sykkelvegnettet skal byggjast ut som eit verkemiddel for å betre framkomme, trafikkisikring, folkehelse og klima».

Fylkesplan for Møre og Romsdal

I Regional delplan for folkehelse i Møre og Romsdal er hovedmålet under punkt 6 «trygt og helsefremmande fysisk miljø»:

Alle skal kunne gå, sykle og køyre med låg risiko på veg til og frå daglege gjeremål og fritidsaktivitetar.

Regional delplan for folkehelse i Møre og Romsdal

2.3.2 Kommunale rammer og føringer

- Miljø- og klimaplan for Sula kommune 2009–2013
- Trafikktryggingsplan 2015–2020

Miljø og klimaplanen er inndelt i fire tema; energi, forbruk & avfall, transport og næringsliv. Første målet som listes opp under transport er knyttet til gang- og sykkelveger og trygg skoleveg.

Kommunen skal:

- *Utarbeide plan for, og gjennomføre sikring av skulevegar, farlege overgangar og krysningspunkt på gang- og sykkelvegnettet*
Miljø- og klimaplan for Sula kommune 2009-2013

Trafikktryggingsplanen 2015–2020 innledes i første linjer med følgende kp.:

Kommunen har ei viktig rolle i arbeidet med trafikktrygging. Som vegeigar har kommunen ansvar for vedlikehald og opprusting. Som eigar av skular og barnehagar har kommunen ansvar for skulevegen til elevane. Gjennom arealplanlegging har kommunen mogleheit til å legge til rette for trygge vegar ved nyutbygging.

Trafikktryggingsplan 2015-2020

Og videre er fortau og skoleveg nevnt spesifikt under dagens utfordringer:

Manglande fortau

- *Særleg langs skuleveg er det eit problem at biltrafikk og større mengder born på same tid av døgnet skal dele vegen. Ein ser frå Barnetråkk at born og foreldre har funne seg snarvegar og stiar som fører utanom dei verste punkta, men stiar og snarvegar er mørke på kveldstid og ubrøytt vinterstid.*

Trafikktryggingsplan 2015-2020

2.4 Gjeldende kommunale planer for området



Figur 3: Utsnitt av kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel ble godkjent i 2015. Utsnitt fra plankartet ses i figuren til venstre.

Traséen starter i sør i rosa område som i arealplanen er avsatt til «offentlig eller privat tjenesteyting, fremtidig». Dette er området som er tiltenkt ny skole. Traséen går deretter over «idrettsanlegg, nåværende» og «grønnstruktur, nåværende». Deretter ligger traséen i kanten av «naturområde, nåværende» før den går over «LNF-formål, nåværende» og møter Dalvegen i «boligområde, nåværende». I «naturområde, nåværende» er det vist en rød stiptet linje som symboliserer «turveg/turdrag, fremtidig». Det svarte rutenettet (over vannet) er i arealplanen «båndlegging etter lov om naturvern, nåværende H720» og markerer dyrelivsfredningsområdet Djupvikvatnet-Kringlevatnet naturreservat.

I kp. 4 er det beskrevet mer detaljert hvor ny trasé er planlagt.



Figur 4: Reguleringsplan for Rørstad Vestre 1975.

I sør vil ny reguleringsplan overlappe deler av en eldre reguleringsplan fra 1975 for Rørstad Vestre (plan-id: 7.06), se figur 4.

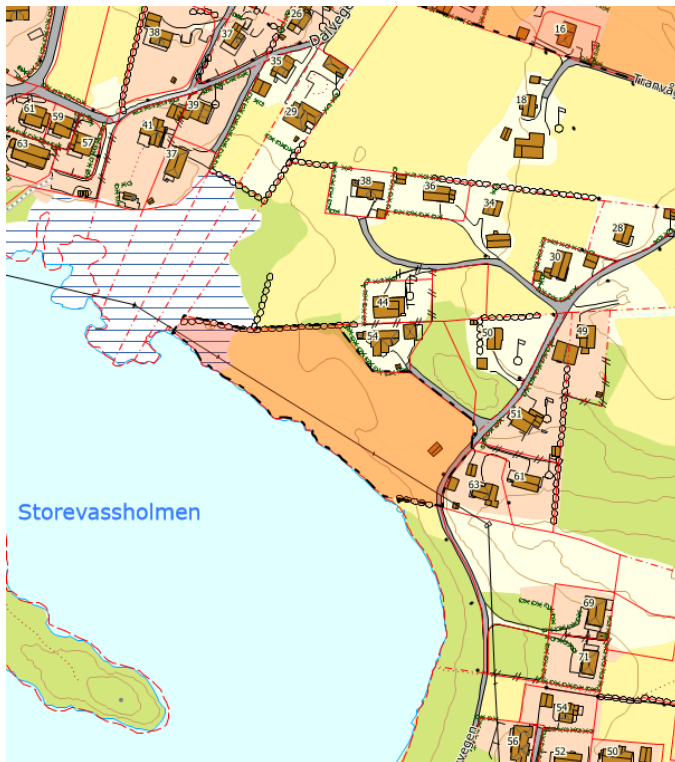
I 2017 ble det meldt oppstart av reguleringsplanarbeid for «*Detaljregulering av gnr. 74 bnr. 114 med fleire – Rørstadmarka skule*». Plangrensen ses på i figur 5. På det området hvor det pågår reguleringsarbeid for å etablere ny skole var det i den godkjente planen fra 1975 regulert inn boligområde. Boligområdet ble aldri realisert, og ny regulering for å få til Rørstadmarka skule i det aktuelle området pågår i kommunal regi. Starten av gang- og sykkelvegen fra skolen mot Dalvegen vil bli en del av reguleringsplanen for skoleområdet.



Figur 5: Plangrense for pågående detaljreguleringsarbeid for gnr 74 bnr 114 med fleire – Rørstadmarka skule.

Det er skoleplanen som har utløst et krav om skoleveg til Fiskarstranda.

I reguleringsplanen fra 1975 var det regulert inn gangforbindelse mot Storevatnet, men denne ble aldri realisert. Plasseringen av gangforbindelsen som foreslås i denne planen følger samme prinsippene som i den godkjente reguleringsplanen men tilpasser seg dagens situasjon for området, se nærmere beskrivelse i kp. 4.



Figur 6: Plangrense for pågående reguleringsplanarbeid for gnr 76/ bnr 3



Figur 7: Utsnitt fra kommuneplanens arealdel

Det ble i september 2018 meldt oppstart av detaljregulering av del av gnr 76 bnr 3 ved Storevatnet på Fiskarstranda. Formålet med planarbeidet var da nevnt å være å legge til rette for utbygging av fire eneboligtomter med tilhørende veganlegg, samt videreføre gangveg til ny skole på Rørstadmarka.

Deler av det aktuelle området er i arealdelen til kommuneplanen avsatt til naturområde og LNF, og det er i dette området ny gang- og sykkelveg planlegges. Gang- og sykkelvegen vil dermed ikke berøre området avsatt til boligforhold, men heller gjøre boligutviklingen enklere ved at gangveg mellom Dalvegen og Rørstadmarka skole er løst for dette området. Gang- og sykkeltrafikken vil på denne måten bli separert fra biltrafikk til og fra dette planlagte boligområdet.



Figur 8: Gjeldende reguleringsplan for Fiskarstranda (1987)
Påkoblingspunkt for gang- og sykkelveg markert med rød sirkel.

Gang- og sykkelvegen kobler seg på Dalvegen der snuhammeren i gjeldende reguleringsplan for Fiskarstranda (1987) er tegnet inn. Gjeldende reguleringsplan vil bli erstattet av den nye for det arealet som tas med i den nye planen.

3 Beskrivelse av eksisterende forhold i planområdet

3.1 Beliggenhet

Planområdet for denne reguleringsplanen ligger i randsonen mellom bebyggelsen på Fiskarstranda og naturområder mot fjellet med mange større og mindre innsjøer. Traseen går fra Fiskarstranda langs Storevatnet til Rørstadmarka.



Figur 9: Flyfoto Sula

3.2 Trafikkforhold

Trafikken i området er primært knyttet til rekreasjon og fritid knyttet til idrettsanlegget og turvegene. Noen få hus innerst i Tranvågvegen har tilkomst med bil på den smale private lokalvegen.

Tilbudet for gående og syklende er per i dag primært langs fv. 667. Trafikkmengden var her 6750 kjøretøy pr døgn i 2018. Fartsgrensen på fv.667 er 50–60 km/t på aktuelle strekning.

3.3 Høyspentledning

Det går en høyspentlinje (22 kV) i luftspenn gjennom planområdet.

3.4 Dagens arealbruk

Eksisterende arealbruk i området er primært naturområde med boligbebyggelse i hver ende av traséen og noe spredt boligbebyggelse langs traséen. I tillegg er det et eksisterende idrettsområde med fotballbaner, ballbinge og klubbhus.



Figur 10: Idrettsområdet Lømyra med Storevatnet i bakgrunnen.

3.5 Barn og unge

Planområdet er mye brukt av barn og unge i dag og bruken er forventet å øke ytterligere ved bygging av ny skole på Rørstadmarka. Idrettsområdet som er avbildet over er en samlingsplass for både organisert og uorganisert fritidsaktivitet. Stisystemet (som blir nærmere beskrevet i neste avsnitt) gir gode og trygge koblingsveier for barn og unge til fots og på sykkel.

3.7 Naturmangfold

Bosettingen i Sula kommune er konsentrert langs nordkysten av kommunen fra Langevåg og østover mot Vegsund. Sula har store naturområder, og har områder som er kategorisert som inngrepsfri (INON), se figuren under. Et lite område ved Sulafjorden er kategorisert som sone 1 (områder mellom tre og fem kilometer fra tyngre tekniske inngrep), mens et stort område er kategorisert som inngrepsfri sone 2 (områder mellom en og tre kilometer fra tyngre tekniske inngrep).



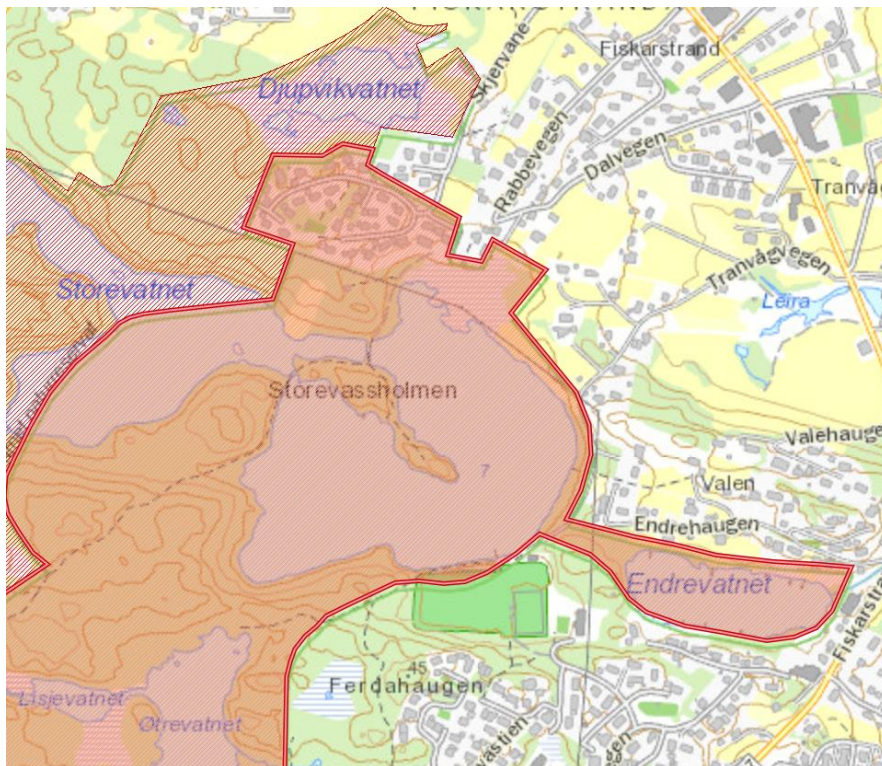
Figur 13: Inngrepsfri natur (INON) i Sula kommune

Søk i Naturbasen hos Miljødirektoratet viser at traséen ikke berører naturtyper eller arter av nasjonal forvaltningsinteresse, men et verneområde med formål dyrevern vil bli berørt. Naturreservatet Djupvikvatnet–Kringlevatnet knytter seg til alle de små og store vann som finnes i området, se kartutsnitt under. Området ble vernet 27.mai 1988.

I faktaarket for Djupvikvatnet–Kringlevatnet står det følgende:

Område med dyrelivsfredningsområde som grenser til Djupvikvatnet–Kringlevatnet naturreservat. Den eneste restriksjonen som gjeld for dette området er at alle fugle- og pattedyrarter er freda mot jakt- og fangst. Det er likevel tillate med jakt på hjortedyr og villmink etter villtova med forskrifter.

Traséen for gang- og sykkelvegen vil ligge i ransonen til verneområdet på nordøstsiden av Storevatnet. Se kart i kp. 5.



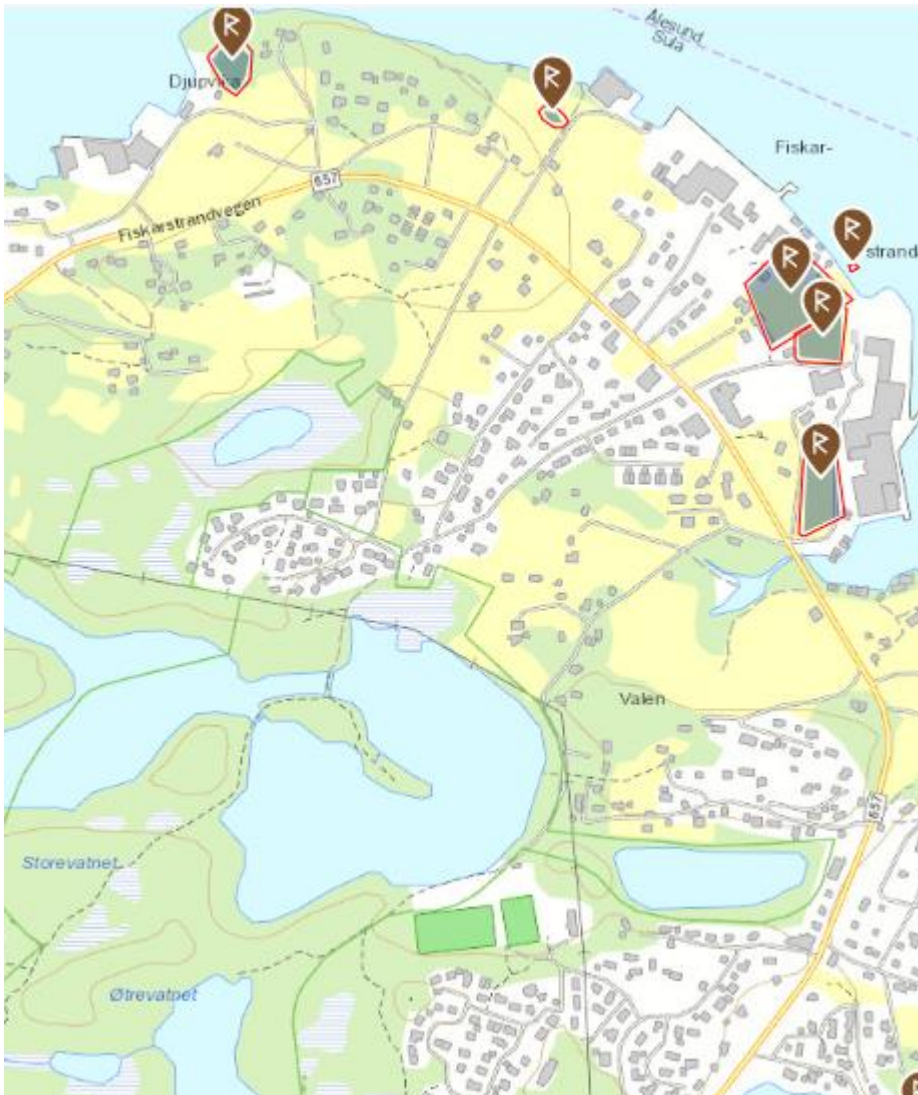
Figur 14: Området med dyrelivsfredningsområde som grenser til Djupvikvatnet-Kringlevatnet naturreservat.

Artsdatabanken har ikke registreringer på fremmede uønsket arter i planområdet, men vi vet fra synfaring at det er lupin i området. Bildet under er fra idrettsplassen.



Figur 15: Stor forekomst av lupin ved Lømyra idrettssanlegg.

3.8 Kulturmiljø



Figur 16: uttrekk fra www.kulturminnesok.no.

Det er ingen registreringer av kulturminner i planområdet i databasen på www.kulturminnesok.no.

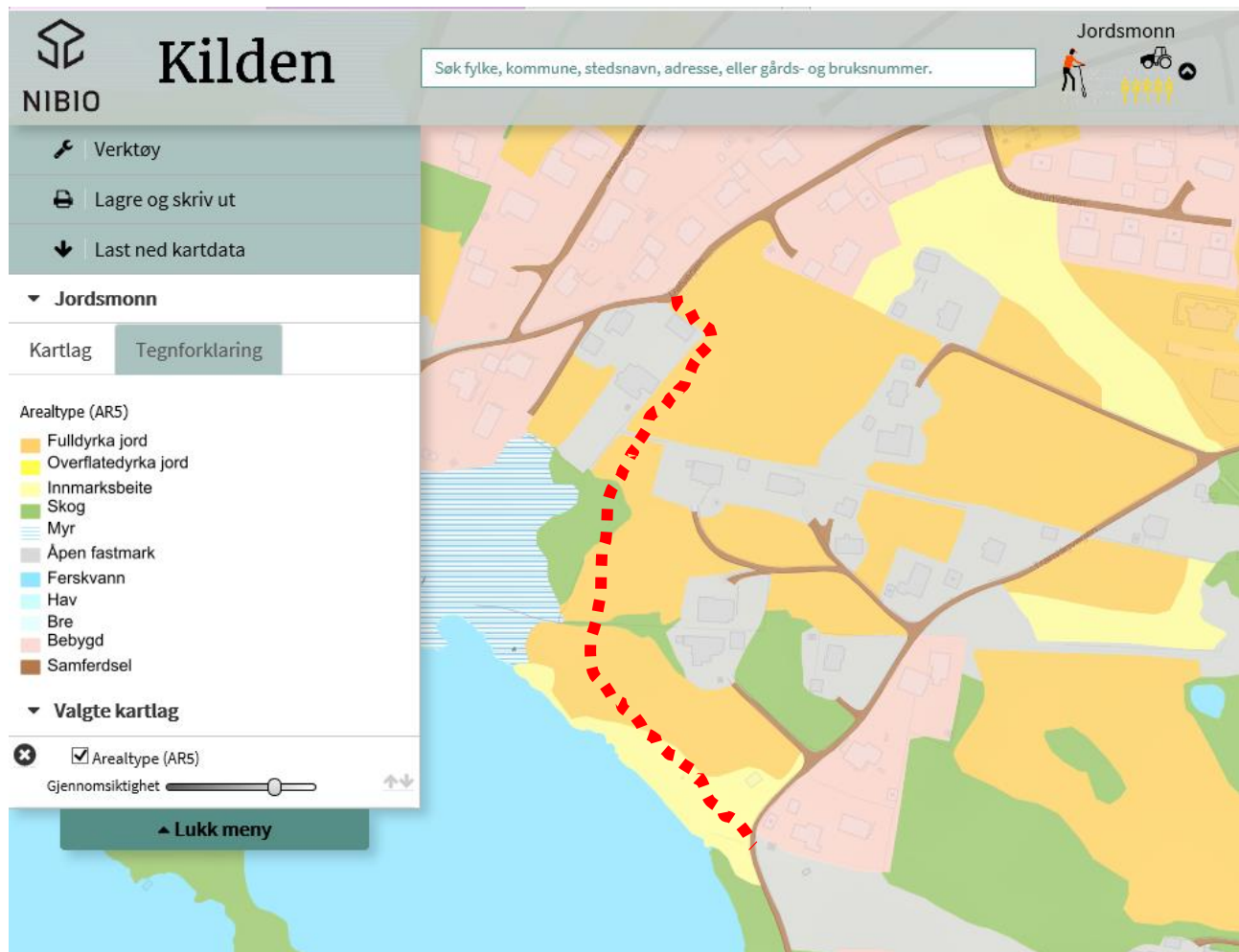
Møre og Romsdal fylkeskommune satte ved varsel om oppstart av planarbeidet krav om kulturminneregistreringer i henhold til §9 i kulturminneloven. Disse ble utført juli 2019. Det ble ikke gjort noen funn av kulturminner innenfor planområdet.



Figur 17: Bilder av sjakter i terrenget som er undersøkt for kulturminner juli 2019.

3.9 Naturressurser

Den nye gang- og sykkelvegen går over et område med dyrka mark/dyrkbar mark. Gang- og sykkelvegen vil beslaglegge 2400 m² med dyrka mark (1700 m² som er registrert som fulldyrka og 700 m² som er registrert som overflate dyrka).



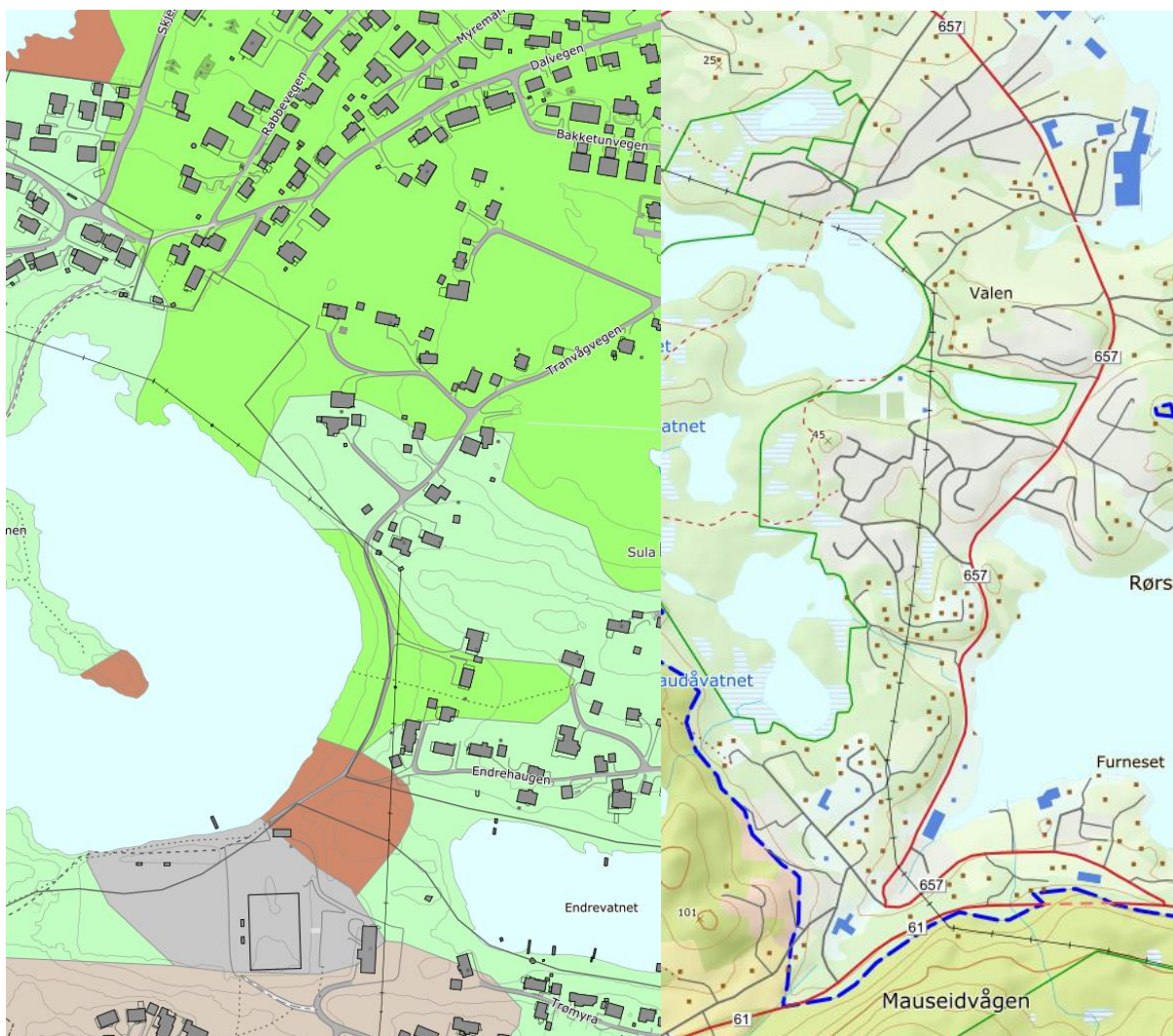
Figur 18: Arealbrukskart fra Kilden (www.nibio.no).

I arealdelen til kommuneplanen er deler av dette området avsatt til boligformål, og det er meldt oppstart av detaljregulering til boligformål. Dette er omtalt i kp. 2.4.

Det er ingen kjente øvrige naturressurser i området.

3.10 Grunnforhold

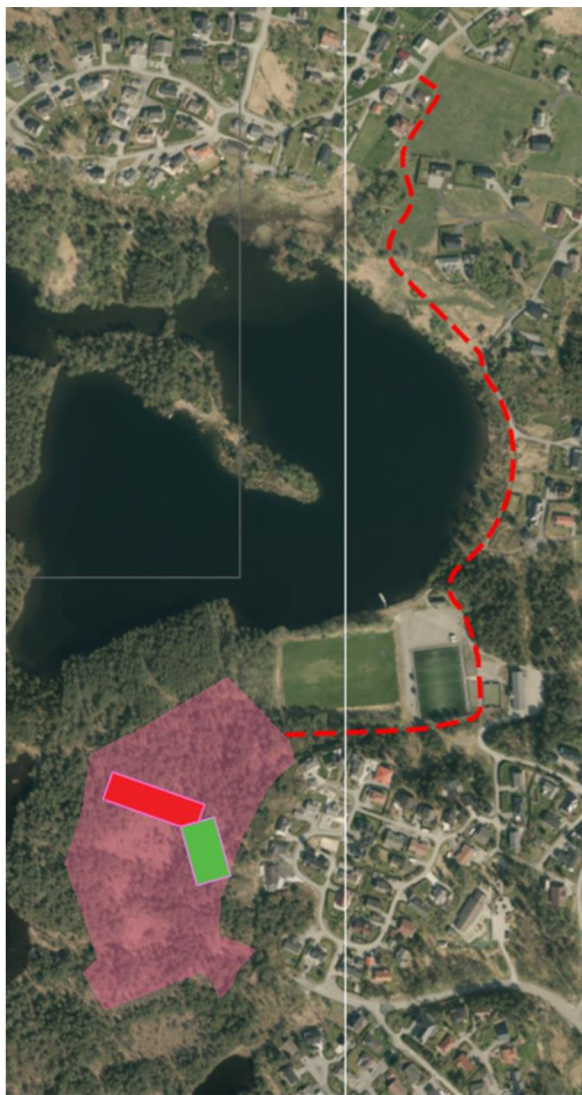
NGUs løsmassekart viser at løsmassene i planområdet er morene med varierende tykkelse (grønne områder i kartet under). Det er også torv og myr (brunt område), samt fyllmasser (grått område) i planområdet. Hele planområdet ligger under marin grense. Det er observert fjell i dagen flere steder fra idrettsområdet sør i planområdet til og med Tranvågvegen. NVE holder på å kartlegge flere kommuner på Sunnmøre for kvikkleire, men har ikke gjort funn. Grunnforhold er nærmere omtalt i ROS-analysen.



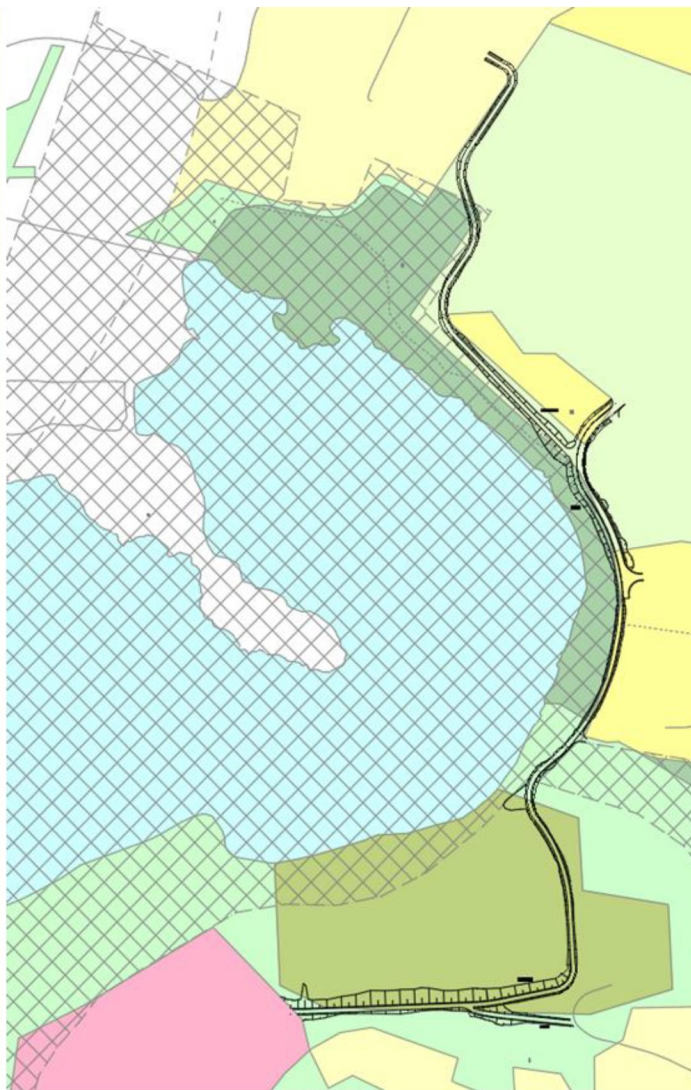
Figur 19: Til venstre: Løsmassekart. Høyre: Marin grense vist ved blå stiplet linje. Begge kart hentet fra NGU.

4 Beskrivelse av forslag til detaljregulering

4.1 Hovedinnhold og virkninger



Figur 20: Planlagte trasé vist på flyfoto



Figur 21: Planlagt trasé vist ovenpå arealdelen

Gang- og sykkelvegen skal bygges helt frem til skolen, men en del av gang- og sykkelvegen inngår i kommunens reguleringsplan for skoleområdet. Dette planforslaget inkluderer gang- og sykkelvegen inn mot idrettsområdet på Lømyra. Gang- og sykkelvegen går på oppsiden av gressbanen (se bilder på neste side) og forbi sjuerbanen, før den svinger nordover mellom sjuerbanen og ballbingen.



Figur 22: Trase på sørsiden av idrettsanlegget på Lømyra



Figur 23: Bilde av fotballbanen på Lømyra tatt fra ballbinge.



Figur 24: Trasé gjennom idrettsområdet



Figur 25: Dagens snarveg mellom ballbinge og fotballbane.

Det er planlagt riggområde på grussplassen ved Lømyra stadion.

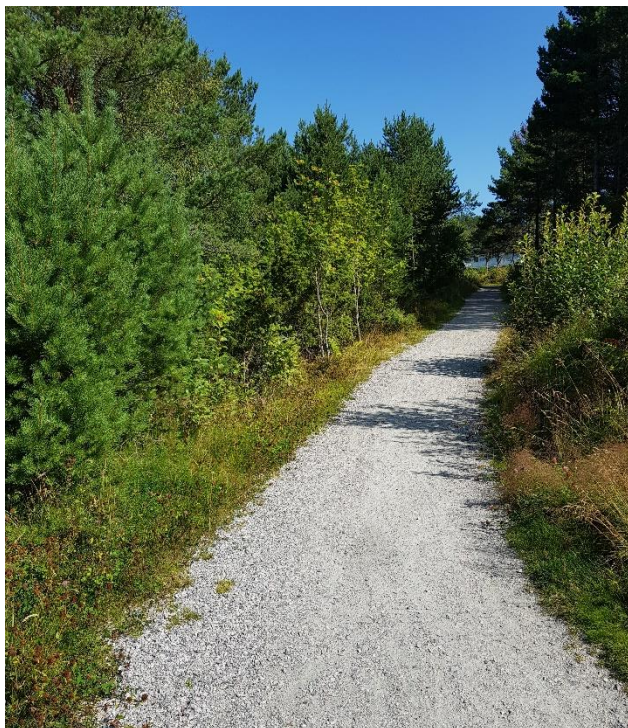


Figur 26: Riggområde på Lømyra

Fra grussplassen går det en eksisterende gangveg frem til Storevatnet. Ny gang- og sykkelveg følger denne eksisterende gangveg frem til Tranvågvegen.



Figur 27: Eksisterende gangveg langs Storevatnet mellom Lømyra idrettsområde og Tranvågvegen



Figur 28: Dagens tursti langs Storevatnet som på denne strekningen skal erstattes av en g/s-veg.



Figur 29: Fra turstien langs vannet er det en stikobling mot Endrehaugen

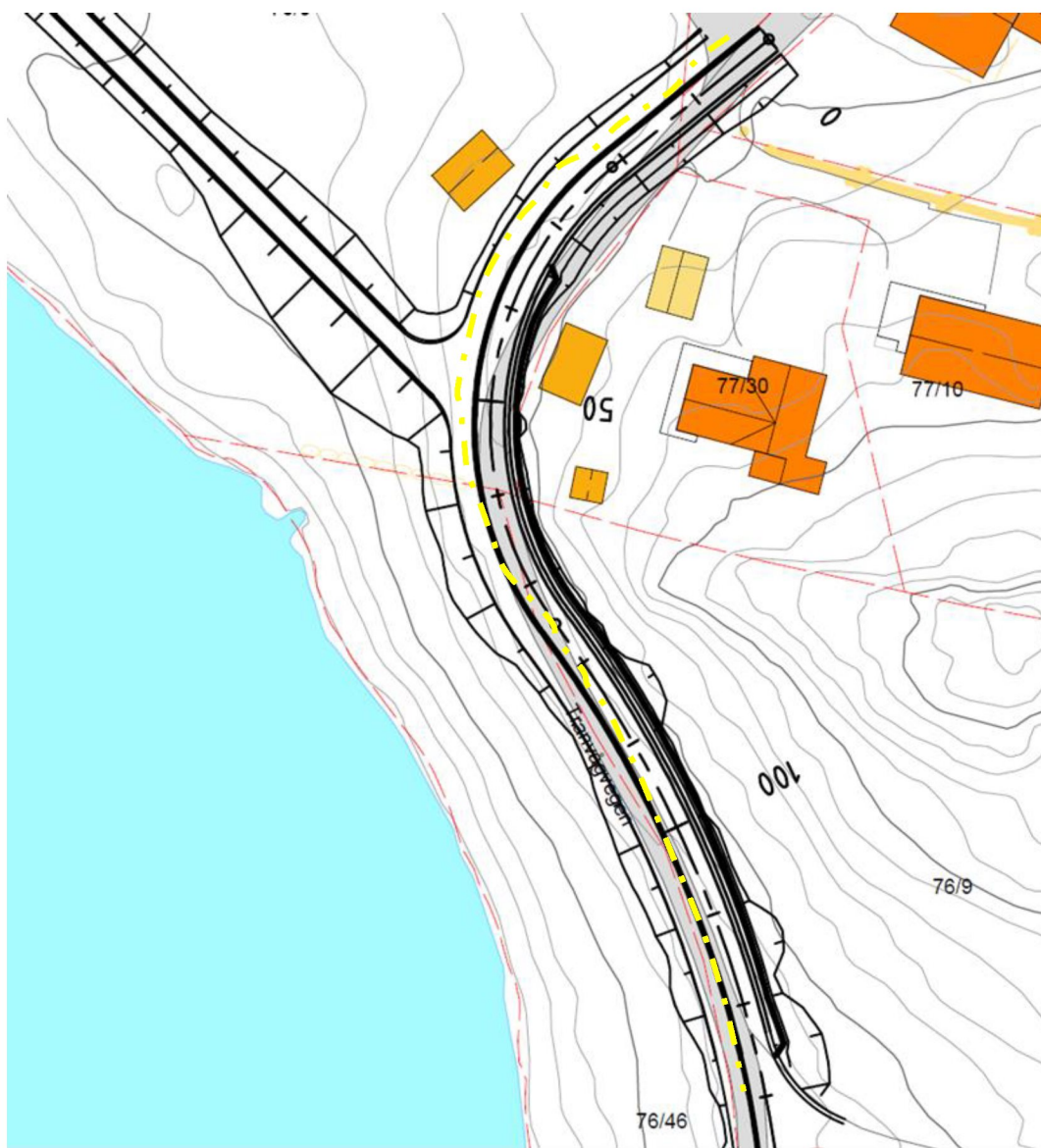


Figur 30: Dagens tursti smalner inn rett innen den kommer ut på Tranvågvegen.



Figur 31: Her treffer dagens sti Tranvågvegen. Det etableres en snuhammer her.

Tranvågvegen er planlagt utbedret med ny vegføring og fortau frem til avkjørsel til Tranvågvegen 54 (gnr. 76/bnr. 69). I figuren under er eksisterende Tranvågveg farget grå, mens gul-stiplet linje viser senterlinje i ny veglinje. På det første stykket blir ny veglinje flyttet noen meter oppover/vekk fra vannet (på eiendom 76/9) slik at eksisterende veg kan brukes som fortau og man reduserer inngrep i naturfredningsområdet og kantvegetasjonen til vannet. I eiendomsgrensen mellom 76/9 og 77/30 ligger ny veglinje i eksisterende veglinje slik at hagen til 77/30 berøres i minst mulig grad. Ved hagehuset/utestuen på eiendom 77/30 flyttes Tranvågvegn vekk fra eiendommen slik at sikten i kurven på Tranvågvegen forbedres.



Figur 32: justering av Tranvågvegen ved eiendom 76/9 og 77/30.



Figur 33: Bilder fra Tranvågvegen



Figur 34: Området langs vannet hvor det kommer ny g/s-veg.

I svingen ved Tranvågvegen 63 (gnr. /bnr. 77/30) fortsetter gang- og sykkelvegen nordvestover langs vannet, ca. 20–25 meter fra vannkanten, se bilde i figur 35.

I tomtegrensa mellom 75/2 og 76/3 svinger g/s-vegen nordover og går på østsiden av eiendom 79/11 (Dalvegen 29). Det er ca. 65 cm fra husvegg til tomtegrense og ca. 2 meter fra tomtegrense til skulderkant på g/s-veg. G/s-veg knytter seg på Dalvegen rett nord for Dalvegen 29 der det i gjeldende reg.plan er regulert inn en snuhammer.

Linjeføringen over marka (mellom Tranvågvegen og Dalvegen) følger i store trekk grensen til dyrelivsfredningsområde.

4.2 Endringer etter offentlig ettersyn

I forbindelse med offentlig ettersyn kom det inn innspill fra fylkesmannen i Møre og Romsdal om å endre «hensynsone 720 – Bandlegging etter lov om naturvern» til «hensynssone 560 – bevaring naturmiljø» og dette er nå gjort. Videre er det lagt inn frisiktsoner.

Flere merknader har pekt på inngrep i dyrka mark og bedt om at dette blir begrenset til et minimum. Grunneieren på 75/2 møtte på åpen kontordag og uttrykte et stort ønske om å begrense inngrepet i dyrka mark på eiendommen. Sula kommune hadde som utgangspunkt fokusert på å minimere inngrep i dyrefredningsområdet, men har nå gjort et kompromiss hvor inngrepet i dyrefredningsområdet økes litt, men inngrepet i dyrka mark minskes. Traseen er noe justert over eiendom 75/2, se figur under hvor linjeføring ved offentlig ettersyn er vist til venstre og justert vegtrasé er vist til høyre. Som man ser av figur 37 er kurvaturen for gang- og sykkelvegen betydelig forbedret ved justert løsning.



Figur 35: Linjeføring på 75/2 ved offentlig ettersyn



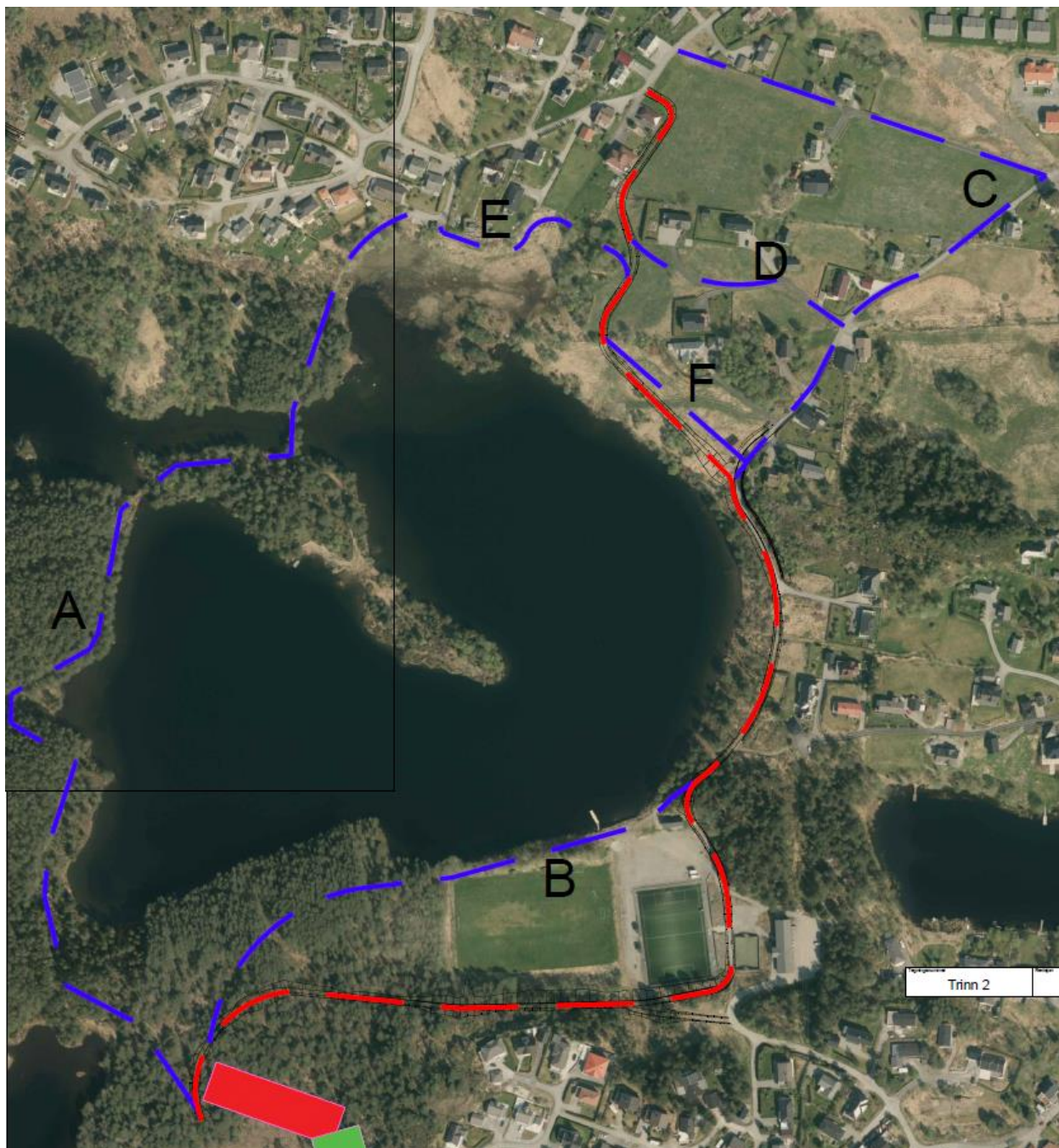
Figur 36: Justering av linjeføring på eiendom 75/2

Justeringen er presentert for fylkesmannen i email datert 17.juni 2019 og diskutert pr. telefon 12.08.19. Fylkesmannen hadde ikke innvendinger mot disse justeringene.

Fraviksbehandling er beskrevet i avsnitt 4.4.3.

Beskrivelsen av forholdet til barn og unge er trukket ut i egne avsnitt (kp. 3.5 og kp. 5.2) etter innspill fra barnerepresentanten i Sula kommune.

4.3 Vurderte men forkastede alternativer



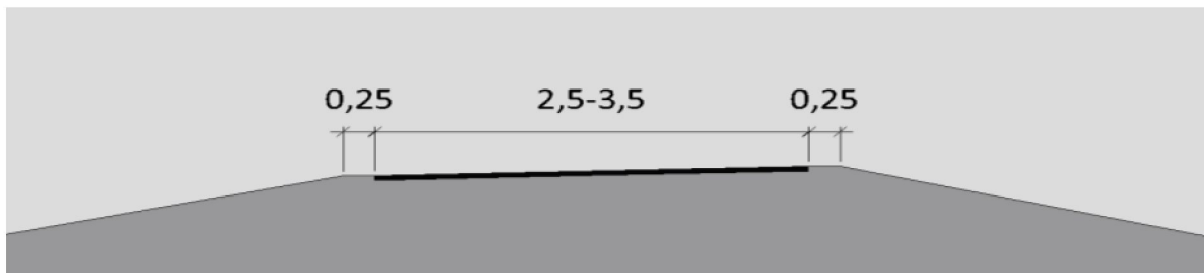
Figur 37: Figuren viser foreslått løsning (rød linje) og vurderte men forkastede alternativer (blå linjer).

- Alternativ A går fra Skjervane rett sør ut på Storvassholmen. Videre følger traseén den gamle vegen langs Storevatnet. Der vegen går vekk fra vatnet vil dette alternativet fortsette langs vatnet sørover før den dreier mot øst opp til den nye skolen. Dette alternativet er forkastet grunnet at hele strekningen vil gå gjennom skogen vekk fra bebyggelse og det vil av skolebarna kunne oppleves som en utrygg veg å gå til og fra skolen. Det kan vurderes om det bør anlegges en tursti her for rekreasjon, trim og trening, men det er ikke en del av dette prosjektet.
- Alternativ B er lik det valgte alternativet fra Skjervane helt frem til Lømyra stadion. Alternativ B går her langs vatnet forbi fotballbana før den går opp i skogen opp til den nye skolen. Dette alternativet er forkastet da det vil være problemer å oppnå stigning innenfor kravene til universell utforming på strekningen fra fotballbana opp til den nye skolen.
- Alternativ C er lik det valgte alternativet fra den nye skolen frem til Tranvågvegen. Alternativ C følger Tranvågvegen nordøstover opp til Leira. Ved Leira går alternativ C vestover på Tranvågvegen og videre langs marka til Dalvegen. Dette alternativet er forkastet da det vil oppleves som en omveg for skoleelevene fra Skjervane. I tillegg er Tranvågvegen på deler av denne strekningen bratt og uoversiktlig og må legges om for å tilfredsstille kravene til universell utforming.
- Alternativ D er lik det valgte alternativet fra den nye skolen frem til Tranvågvegen. Alternativ D følger Tranvågvegen nordover ca. 130 meter før alternativet går vestover langs privat tilkomstveg. Videre langs marka til Dalvegen er alternativet lik det valgte. Alternativet er forkastet av samme grunner som alternativ C.
- Alternativ E er lik det valgte alternativet fra den nye skolen helt fram til myra mellom Storevatnet og Skjervane. Herfra går alternativet i randsonen av myra bort til pumpestasjonen ved Skjervane. Dette alternativet er forkastet da det går gjennom dyrefredningsområdet. Det er også dyp myr på denne strekningen som gir utfordringer. Fra pumpestasjonen opp til Skjervane er det i tillegg bratt.
- Alternativ F er helt likt det valgte alternativet bortsett fra at traséen over marka mellom Tranvågvegen og Dalvegen er forskjøvet litt oppover til et område som er under regulering til bolig. I dette alternativet er g/s-vegen lagt inn som kombinert tilkomst og g/s-veg (dvs. at det er lov å kjøre på g/s-vegen om man skal til boligene). Alternativet er forkastet da boligområdet kan bruke eksisterende tilkomst fra Tranvågvegen som ligger på nordsiden av området. G/s-vegen vil da være skilt fra biltrafikken.

4.4 Tekniske forutsetninger

4.4.1 Gang- og sykkelveg

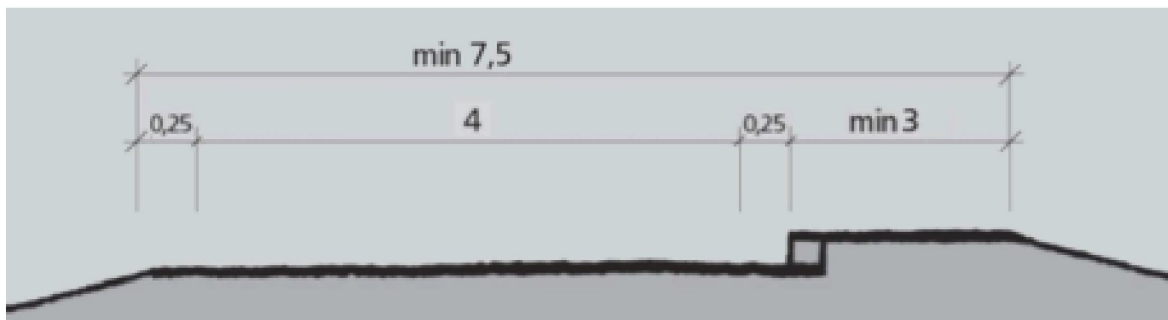
Gang- og sykkelvegen er planlagt med 3 meters bredde + 0,25 meter skulder på hver side, i alt 3,5 meter. Grøftebredde 1,5 meter.



Figur 38: Gang- og sykkelveg planlegges med bredde 3,0 meter + skulderareal (0,25 + 0,25cm)

4.4.2 Ny lokalveg med fortau

Langs Tranvågvegen planlegges det fortau på vestsiden av vegen, slik at skolebarn kan gå adskilt fra biltrafikken, og ikke trenger å krysse vegen. Kjørevegen er planlagt med 4,5 meters bredde inkludert 0,25 meter skulder på hver side. Fortauet er planlagt med 3 meters bredde. Fortauet går langs Tranvågvegen frem til avkjørsel til Tranvågvegen 54. Det er planlagt en vendehammer innerst i Tranvågvegen slik at for eksempel søppelbil og brannbil kan snu på en trafiksikker måte.



Figur 39: Profil for ny lokalveg med fortau på Tranvågvegen.

4.4.3 Fravik

Sula kommune har gitt fravik fra kravet til minste horisontalkurvatur på 40 meter for gang- og sykkelvegen. Det er tre områder der kurvaturen er mindre enn kravet. Det ene er ved koblingen mot Dalvegen hvor det er 90 graders kurve som har horisontalkurvatur under minstekravet på 40 meter. Kommunen anser det som sannsynlig at fartsnivået på g/s-vegen er lavt og at arealbehovet ved å øke radien til 40 meter vil være uforholdsmessig stort. G/s-vegens kurvatur nord- og sørøst for idrettsanlegget er også under minstekravet til horisontalkurvatur. Her vil inngrepet i terrenget være veldig omfattende om en skal tilfredsstillere kravet til minstekurvatur. Det gis også fravik for siktkravet ved de tre stedene der horisontalkurvaturen er under minstekravet.

5 Virkninger av planforslaget – arealbruk og løsninger

5.1 Måloppnåelse

God og trygg skoleveg er et viktig lokalt og nasjonalt mål som denne planen legger til rette for. Man binder sammen Fiskarstranda med Rørstadmarka med en trygg, opplyst og universelt utformet gang- og sykkelveg. Skolebarn som bruker den nye gang- og sykkeløsningen trenger ikke å bevege seg ned på fylkesvegen, og kan ved realisering av denne planen gå eller sykle på et sammenhengende tilbud for myke trafikanter som er adskilt fra kjørebanelen. Planen gir generelt gode forhold og forbindelser for myke trafikanter og vil forhåpentlig fremme målet om å få flere til å velge å sykle og gå frem for å kjøre bil.

5.2 Barn og unge

Denne planen ivaretar i høyeste grad hensynene til barn og unge. Tilbudet for myke trafikanter kan brukes både til og fra skolen, men også på fritiden til ulike aktiviteter (blant annet ved idrettsanlegget på Lømyra) eller ved besøk hos venner og familie. En opplyst gang- og sykkelveg vil øke trygghetsfølelsen, og brøyting vil gjøre at tilbudet kan brukes hele året. Mer bruk og mer aktivitet på strekningen vil også være med på å øke trygghetsfølelsen.

5.3 Nærmiljø/friluftsliv

Som man så i kartet i figur 11 mangler det en bit med gangveg rundt Storevatnet. Denne er skissert som ønskelig i kommunedelplanens arealdel, og denne reguleringsplanen er i tråd med skissert ønsket utvikling for ny kobling for myke trafikanter. Gang- og sykkelvegen vil være opplyst og dette kan for nærmiljøet oppfattes som både positivt og negativt. For brukene av gang- og sykkelvegen vil belysningen nok oppfattes som positiv, mens beboerne i Tranvågvegen vil kunne oppfatte belysningen som forstyrende for utsikten mot vannet.

5.4 Inngrep i landbruksjord

Som beskrevet i kapittel 3.9 vil gang- og sykkelvegen beslaglegge 2400 m² med dyrka mark (1700 m² som er registrert som fulldyrka og 700 m² som er registrert som overflate dyrka).

Det har vært avholdt møte mellom fylkesmann, fylkeskommune, Sula kommune og Norconsult hvor dette ble drøftet. Det ble referatført (se vedlegg) at fylkesmannen skulle komme med en nærmere vurdering av forholdet til landbruksjord. Denne er gjengitt under:

«Fylkesmannen har gjort ei nærare vurdering av omdisponering av dyrkamark i denne plansaka og kome fram til at vi ikkje vil ha motsegn på dette temaet ut frå at tiltaket gjeld tilrettelegging for skuleveg, der andre alternativ ikkje kan nå tilfredsstillande stigningstilhøve jf. krav til universell utforming. Vi føreset likevel at inngrepet i dyrkamarka vert så avgrensa som råd og at jordressursen som vert omdisponert vert nytta vidare til matproduksjon».

5.5 Berørt bebyggelse

Kjørebanelen på Tranvågvegen justeres som beskrevet i kp. 4.1. Det vil ikke være behov for innløsning av bolighus eller øvrig bebyggelse. Mellom Tranvågvegen og Dalvegen vil den nye gang- og sykkelvegen gå over jordene og dermed være synlig fra flere bolighus i området. Om en ny opplyst gang- og sykkelveg oppleves som positiv eller negativ for nærmeste naboer vil kunne variere.



Figur 40: Kartet viser bebyggelse i området nord for Storevatnet hvor en ny gang- og sykkelveg vil knytte Dalvegen med Tranvågvegen.

Over eiendom 75/2 er traseen justert etter offentlig ettersyn etter ønske fra grunneieren, se egen omtale i kp. 4.2.

5.6 Naturmangfold

Traséen for gang- og sykkelvegen vil berøre kantsonen av dyrelivsfredingsområde på en stor del av strekningen. Langs Tranvågvegen er ny veglinje flyttet litt opp i terrenget slik at nytt fortau kan plasseres i eksisterende veglinje, og inngrepet i naturreservatet begrenses.

Helt i nord på strekningen, før tilkobling mot Dalvegen, vil traséen skjære av et lite hjørne av et område avsatt til naturområde. Av hensyn til naturlig linjeføringen er traséen likevel valgt.



Figur 41: traséen berører et hjørne av et område avsatt til naturområde og som er vernet for dyrefredning

Hele planstrekningen skal kartlegges for fremmede uønsket arter og det skal lages en plan for håndtering. Det er kjent at det er lupin i store mengder ved idrettsanlegget. Se også omtale i kp. 5.10 om massehåndtering.

De miljømessige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 – 12 skal legges til grunn ved utøving av offentlig myndighet, og vi har gjort følgende vurderinger:

Til § 8 om Kunnskapsgrunnlaget

Kunnskapsgrunnlaget er vurdert til å være godt. Holtan og Grimstad kartla i 2000–2001 biologisk mangfold i Sula kommune. Dette ble fulgt opp med supplerende kartlegging av naturtyper utført av Dag Holtan og Perry Pedersen i 2004 på oppdrag fra Møre og Romsdal fylke. I 2016 utførte Bioreg AS på oppdrag fra Miljødirektoratet naturtypekartlegging flere plasser i Sula kommune, blant annet er det aktuelle området for denne reguleringsplanen avmerket som undersøkelsesområde. Resultatene fra de forskjellige undersøkelser ligger i naturbasen som det er vist til i kp. 3.6. Det er ingen naturtyper eller arter av nasjonal forvaltningsinteresse i området. Kunnskapen om verneområdet Djupvikvatnet–Kringlevatnet vurderes som godt.

Til § 9 om føre-var-prinsippet:

Kunnskapsgrunnlaget blir vurdert til å være godt. Det innebærer også at konsekvensene av tiltaket i forhold til naturmangfoldet er vurdert som kjent, og det er liten fare for at tiltaket vil ha store og ukjente negative konsekvenser for naturmangfoldet. Føre-vare-prinsippet anses derfor som oppfylt.

Til § 10 om økosystemtilnærming og samla belastning:

Traséen vil som nevnt ligge i kantsonen til naturreservatet og vil kutte av et lite hjørne av et område avsatt til naturområde i arealdelen av kommunedelplanen. Som man ser i figur 20 er arealet av verneområdet som fysisk berøres begrenset. Trafikken som det legges til rette for i dette prosjektet er utelukkende gående- og syklende, og forstyrelsen fra denne aktiviteten vil være begrenset. På det meste av strekningen er det lagt til rette for gående fra før, eller det er etablert snarveger. Endringen med hensyn til forstyrrelse knytter seg til det behovet som blir for brøyting/strøing/salting samt behovet for lyssettingen. Vedlikehold knyttet til brøyting/strøing/salting vil foregå i den minst sårbare periode for fuglelivet. Lyssetting kan være negativt for fuglelivet., men det er mye aktivitet og bebyggelse i området fra før, og artene som lever her har tilpasset seg den jevne forstyrrelsen dette medfører. Belysningen vil bli lysberegnet for å optimalisere antall lyspunkt, og redegjøre for hvilke armaturer som kan nyttes for å hindre strølys på områder som ikke er tiltenkt lys, samt styringssystemer som f.eks. nattsinking av armaturen (inntil 50% redusert lysstyrke) kan vurderes. Belysning på gang- og sykkelvegen har vært tema i et møte med fylkesmannen 31.01.19. Lyssetting vurderes av fylkesmannen til ikke å være i konflikt med vernehensynet med grunnlag i at hekkeperioden vil være i den lyse årstida.

Samlet sett er forstyrelsen og den samlet belastningen vurdert til å være akseptabel for økosystemet.

Til § 11 om kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver:

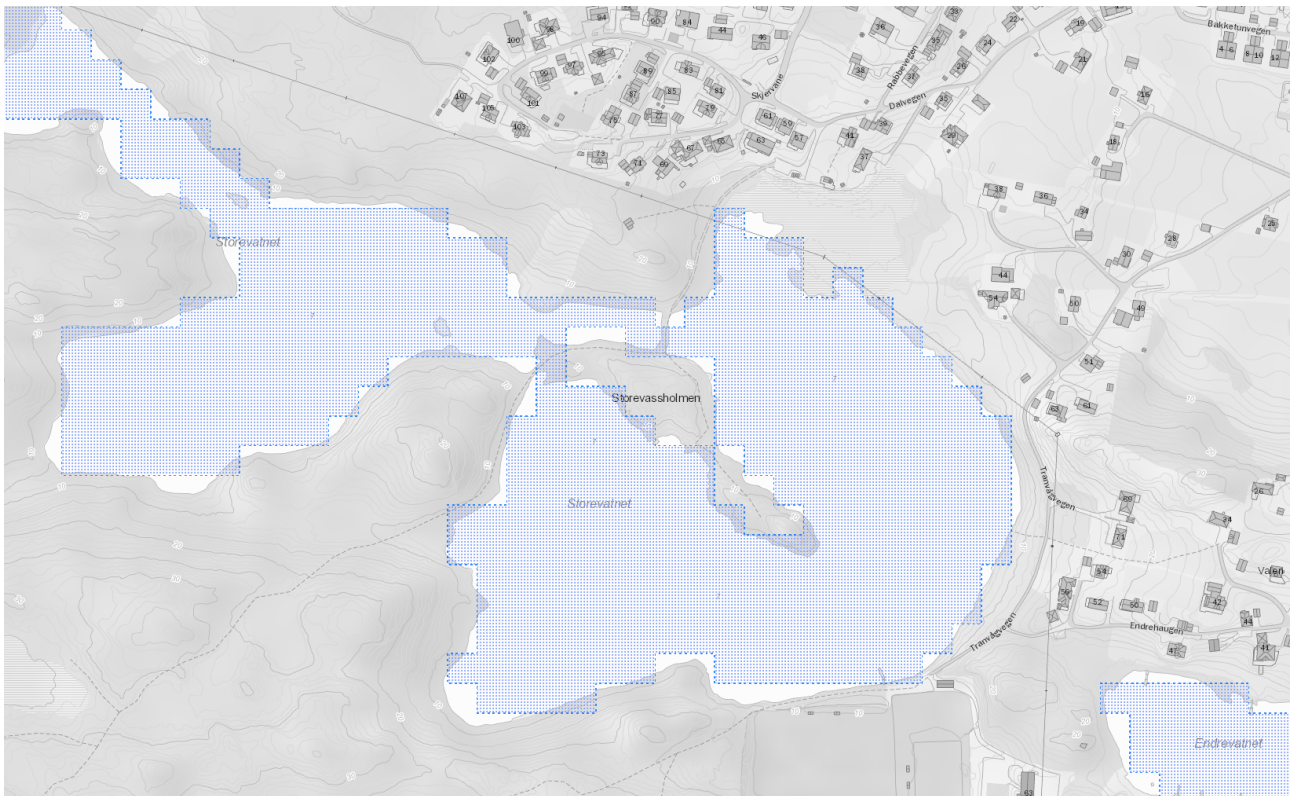
Hvis det oppstår skade på naturmangfoldet eller uforutsett miljøforringelse skal tiltakshaver dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter.

Til § 12 om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder:

Det er en forutsetning av de mest miljøvennlige teknikkene blir lagt til grunn. I denne saken gjelder dette å gjøre minst mulig inngrep i kantvegetasjonen rundt Storevatnet og unngå bygging i hekketiden. Videre skal spredning av fremmede uønskede arter unngås. Dette er også beskrevet i reguleringsbestemmelsene til planen.

5.7 Flom

Storevatnet (areal 0,25 km²) ligger 6.4 meter over havet og henger sammen med Veddevatnet som renner ut i Veddevika.



Figur 42: Utsnitt fra NVE sitt aktsomhetskart for flom

Aktsomhetskartet viser at Storevatnet ikke er spesielt flomutsatt og aktsomhetssonen er i stor grad sammenfallende med vannkanten. Dette kommer av at det ikke er større innløp til området. Det er vurdert at det er ikke behov for mer detaljerte flomanalyser.

Gang- og sykkelvegen fra Rørstadmarka til Dalvegen vil ikke påvirke flomforhold i Storevatnet, og en flomsituasjon i vannet vil ikke berøre gang- og sykkelvegen. Gang- og sykkelvegen ligger på det lavest 3 meter over Storevatnet. Fotballbanen ligger 3,6 meter over Storevatnet.

Gang- og sykkelvegen ligger nærmest vannet ved Tranvågvegen, her er avstanden 12 meter og høydeforskjellen 3,12 meter. Her blir vegen flyttet oppover og fortauet vil ligge i dagens veglinje, hvilket vil si at risikoen med hensyn til flom er uendret på denne strekningen.

Det er ingen bekker/grøfter/kanaler som avskjæres som følge av gang- og sykkelvegen.

5.8 Kulturmiljø

Ingen kjente kulturminner berøres av planen. Møre og Romsdal fylkeskommune har satt krav om kulturminneregistreringer i henhold til §9 i kulturminneloven. Undersøkelsene er bestilt og er forventet utført sommeren 2019. Dersom det gjøres funn, må det vurderes hvordan dette skal håndteres før planen kan godkjennes. Det er gitt bestemmelser om at ved funn av eventuelle kulturminner i forbindelse med utbygging skal anleggsarbeidet stoppes umiddelbart og kulturseksjonen hos Møre og Romsdal fylkeskommune kontaktes.

5.9 Massehåndtering

Som nevnt i kp. 5.6 om naturmangfold skal fremmede uønsket arter kartlegges før utbygging og håndteringsplan skal utarbeides for å unngå spredning. Stedlige jordmasser vil bli brukt til tilstelling og det skal ikke bli tilført masser som utgjør en fare for spredning av uønskede arter. Overskuddsmasser av matjord vil kommunen forsøke å gå i dialog med grunneiere om i det aktuelle området for lagring/planering.

5.10 Rammer og premisser for planarbeidet

Målene i overordnet nasjonale, regionale og lokale planer som beskrevet i kp. 2 realiseres via denne detaljreguleringsplanen. Skoleveg gjøres tryggere, gangforbindelser etableres og det legges generelt til rette for at både barn og voksne skal velge å gå eller sykle fremfor å kjøre bil. Flere lokale målpunkter bindes sammen i denne planen.

5.11 ROS-analyse

Det er laget en egen ROS-analyse til planforslaget. Følgende tema er identifisert som å utgjøre en vis risiko og er derfor nærmere omtalt i analysen (som ligger ved planen):

- Fare nr. 4: Ustabile grunnforhold
- Fare nr. 18: Magnetfelt
- Fare nr. 28: Akutt forurensing
- Fare nr. 30: Fremmede arter

ROS-analysen beskriver hvordan grunnforhold skal følges opp, hvordan magnetfeltet knyttet til 22 kV-linjen håndteres med hensynssone på plankartet, hvordan anleggsinstruks skal være særlig oppmerksom på forurensing mot vannet og hvordan fremmede arter skal kartlegges.

Det konkluderes i analysen med at risikoen knyttet til tiltaket er håndterbar.

6 Gjennomføring av forslag til plan

6.1 Framdrift

Gang- og sykkelveger til skolen (fra Fiskarstranda og fra Mauseidvåg) skal stå ferdig før den nye skolen på Rørstadmarka kan tas i bruk.

For kommunen sin del er det ønskelig med rask og rasjonell gjennomføring. Men framdrifta er også avhengig av forhold som kommunen ikke har styring over, f.eks innspill til denne planen og håndtering av disse. Planen forventes tidligst godkjent mot slutten av 2019, men forsinkelser kan oppstå. Kulturminner vil bli undersøkt parallelt med offentlig ettersyn, og funn kan utløse behov for endringer. Ved større endringer vil planen komme på 2. gangs offentlig ettersyn.

6.2 Trafikkavvikling i anleggsperioden

Dalvegen vil i begrenset utstrekning bli berørt. Ombygging av Tranvågvegen vil medføre behov for omkjøring. Eksisterende gangveg mellom Tranvågvegen og idrettsområde vil bli stengt i forbindelse med utbygging, men det vil bli vurdert om det er mulig å etablere en midlertidig sti for skoleelever. Denne kan ikke etableres på nedsiden av vannet av hensyn til vegetasjon rundt vannet.

Det vil bli foretatt regelmessig vedlikehold som vasking/kosting som følge av anleggstrafikk.

7 Sammendrag av merknader

7.1 Merknader ved varsel om oppstart

7.1.1 Fylkesmannen i Møre og Romsdal

I merknaden, som er datert 03.12.18, oppfordrer fylkesmannen til at man ser det nærliggende verneområdet og de tilgrensende våtmarksområdene i sammenheng og legger vekt på å ta vare på den naturlige vegetasjonssonen langs Storevatnet gjennom å legge inngrep i god avstand fra de mest sårbare områdene langs vannet. Det bør settes krav til avgrensing av anleggssone og istandsetting i samsvar med naturgitte forutsetninger. Forbud mot anleggsarbeid i hekketiden bør vurderes. De påpeker at det må gjennomføres en ROS-analyse for planområdet og at fylkesmannens sjekkliste kan benyttes i denne sammenhengen.

Kommentar til merknad:

Det har vært avholdt et møte med fylkesmann, fylkeskommune, Sula kommune og Norconsult 31.01.19 for å diskutere forholdet til kulturminner, verneområdet og dyrka mark (referat fra møtet følger reguleringsplanen). Forholdet til dyrka mark er beskrevet i kp. 5.3.

Med hensyn til lyssetting av gang- og sykkelvegen ble det konkludert med at dette ikke vil være i konflikt med vernehensynet da hekkeperioden er i den lyse årstiden. Videre var det enighet om at bygging må skje utenom hekketiden for fugl i verneområdet og at riggområdene i størst mulig grad skal plasseres i tilstrekkelig avstand fra vann/verneområde for ikke å forstyrre fugl.

Biolog skal før utbygging befare og kartlegge området for fremmede uønsket arter. Ved funn skal håndteringsplan utarbeides. Dette er også fastsatt i bestemmelsene til planen.

ROS-analyse er utarbeidet med utgangspunkt i fylkesmannens sjekkliste, se vedlegg.

7.1.2 Mattilsynet

Mattilsynet skriver i merknad datert 03.12.18 at de ikke har noe innspill til oppstartvarselet for planarbeidet.

Kommentar til merknad:

OK.

7.1.3 Noregs vassdrags- og energidirektorat (NVE)

I merknaden, som er datert 03.12.18, opplyser NVE om at de har satt i gang en regional kartlegging for kvikkleireskred i Sula kommune som vil kunne gi nyttig informasjon om grunnforhold i området.

NVE anbefaler at flomforhold knyttet til Storevatnet vurderes, og dersom planen innebærer inngrep i vassdraget skal det utredes om det er knyttet allmenne interesse til vassdraget, og hvordan inngrepet påvirker disse interessene.

Det anbefales at arealbrukskategorien «Bruk og vern av sjø og vassdrag» (PBL § 12-5 nr. 6) benyttes til å merke vannkanten med, og at kraftlinjen settes av som teknisk infrastruktur (PBL § 11-7 nr. 2).

Kommentar til merknad:

Grunnforhold er beskrevet i kp. 3.9 i dette dokumentet (planomtalen) og vurdert nærmere i ROS-analysen. Norconsult har av NVE fått opplyst at kartleggingen i høst/vinter ikke har ført til identifisering av kvikkleire på Sula. Planområdet skal vurderes av geotekniker i byggeplanfasen og det skal utarbeides en tilhørende geoteknisk rapport.

Det vil ikke bli inngrep i Storevatnet eller i kantvegetasjonen og det er derfor ikke lagt inn «bruk og vern av sjø og vassdrag» (PBL § 12-5 nr. 6). Langs vannet er arealbruksformålet fra kommunedelplanens arealdel videreført og naturreservatet er markert med en skravur.

Kraftlinjen er markert med faresone i samsvar med PBL §§ 12-6 og 11-8a.

7.1.4 Møre og Romsdal fylkeskommune

I merknaden, som er datert 03.12.18, ber fylkeskommunen om at det tas hensyn til dyrelivet i Djupvikvatnet-Kringlevatnet naturreservat ved for eksempel å unngå anleggsvirksomhet i hekkeperioden. Fylkeskommunen stiller videre krav om arkeologisk registreringer i henhold til § 9 i Kulturminneloven.

Kommentar til merknad:

I bestemmelsene er det sagt at anleggsvirksomhet ikke skal foregå i hekkeperioden. Forholdet til dyrka mark, støy, lysforurensing, fugleliv, insektliv og kulturminner har vært diskutert i møte med fylkesmann og fylkeskommune 31.01.19, se vedlagt referat.

Det er bestilt kulturminneundersøkelser og disse skal etter planen utføres sommeren 2019. Planen vil ikke kunne bli godkjent før rapport foreligger.

7.1.5 Statens vegvesen (SVV)

I merknaden datert 30.11.18 ber Statens vegvesen om at veger, fortau og gang- og sykkelveger utformes i tråd med gjeldende krav i ny N100. Fortau og gang- og sykkelveger må opparbeides med en slik standard at de kan benyttes av skolebarn hele året. De må være enkle å drifte/brøyte og de må være belyst. Universell utforming må legges til grunn.

Videre påpeker SVV at det er viktig at ny gang- og sykkelveg på en god måte kobles til eksisterende gang- og sykkelveger videre mot vest og nord ved Dalvegen.

Kommentar til merknad:

Fortau og gang- og sykkelveger er utformet i tråd med gjeldende krav i ny N100. Universell utforming er ivaretatt. Det legges opp til at den skal benyttes som skoleveg skal benyttes hele året. Gang- og sykkelløsningen bygges opp med fast dekke for enklere vinterdrift og det legges opp til belysning. Det er lagt opp til at gang- og sykkelløsningen er skilt fra bilveg på hele strekningen. Deler av Tranvågvegen bygges med fortausløsning.

7.1.6 Fra grunneierne i Tranvågvegen

I alt 7 grunneiere har i merknad datert 14.11.18 gitt innspill om at det ikke er ønskelig med skoleveg over markene på eiendom 75/2. Beboerne er bekymret for inngrep i dyrkbar mark, mer støy og lysforurensing. Videre uttrykkes det bekymring for fugleliv, insektliv og kulturminner.

Vurdering av merknad:

En ny gang- og sykkelveg er viktig for å oppnå trygg skoleveg og for å legge til rette for mer bruk av gange og sykkel fremfor bil. Dette er viktige samfunns mål for Sula kommune. Det er i dag en snarveg over marka på aktuelle strekning og det er videre planer om videre boligutbygging i området.

Forholdet til dyrka mark, støy, lysforurensing, fugleliv, insektliv og kulturminner har vært diskutert i møte med fylkesmann og fylkeskommune 31.01.19, se vedlagt referat. Kommunen vurderer at samfunnsnyttien av dette tiltaket oppveier eventuelle ulemper.

7.1.7 Eiere av eiendommene 79/3 og 79/4

Grunneierne etterlyser mer informasjon om naturvern, landbruk, kulturminner, vurderinger av alternative traséer og snarveger og mener ikke at dette er beskrevet godt nok i oppstartsvarelet som ble sendt ut til berørte.

Kommentar til merknad:

Formålet med oppstartsvarelet er å varsle grunneiere, myndigheter og andre berørte om at planarbeid for området er startet opp, og så skal det senere plandokumentet med planomtale, bestemmelser og plankart redegjøre for det som etterlyses her. Plandokumentet legges nå ut til offentlig ettersyn. Vi oppfordrer grunneierne til å lese gjennom planomtalen som nå foreligger og om det fremdeles er ting som ikke er besvart eller utredet tilfredsstillende ber vi grunneierne ta kontakt.

7.1.8 Fra Tranvågvegen Veglag

Veglaget gjør i merknad datert 04.12.18 oppmerksom på at Tranvågvegen er smal og uoversiktlig, og at det er trafikkfarlig om det legges opp til at skolebarn skal bruke den slik den fremstår i dag.

Videre gjøres det oppmerksom på at vegen er i dårlig forfatning og sikkert må oppgraderes i forbindelse med eventuell anleggsvirksomhet.

Kommentar til merknad:

Tranvågvegen legges om med fortausløsning for den strekningen som skal benyttes som skoleveg.

7.2 Merknader i forbindelse med offentlig ettersyn av planforslaget (10.06.19-10.08.19)

7.2.1 Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Fylkesmannen skriver i merknad, datert 10.07.19, at de anbefaler å bruke «hensynssone 560 – bevaring naturmiljø» fremfor «hensynssone 720 – Bandlegging etter lov om naturvern» som er brukt i planforslaget ved offentlig ettersyn.

Videre ønsker fylkesmannen at planbestemmelsen i §6–2 utdypes og presiserer følgende:

«Innleiingsvis under §6–2 bør det gjerast merksam på at i omsynssona gjeld Forskrift om vern av Djupvikvatnet–Kringlevatnet naturreservat med tilgrensande dyrelivsfreding. Vidare bør det gå fram at innanfor område med omsynssone naturmiljø skal det takast særleg omsyn til naturverdiar og eksisterande terreng ved tiltak og skjøtsel. Hekkeperioden kan definerast tydelegare frå 1. april til 1. august».

Kommentar til merknad:

Det er gjort endringer i plankart og bestemmelser i henhold til innspill fra fylkesmannen.

7.2.2 Møre og Romsdal fylkeskommune

Fylkeskommunen har bedt om utvidet høringsfrist og vil sende merknad i løpet av uke 33. Vi har fått beskjed om at det ikke var funnet noen kulturminner i forbindelse med undersøkelsene juli 2019.

7.2.3 Noregs vassdrags- og energidirektorat (NVE)

NVE skriver i sin merknad, datert 04.04.19:

«NVE prioriterer å gi innspel og uttalar til overordna planar og rettleiing/opplæring til kommunar med store utfordringar innanfor vårt saksområde. I tillegg prioriterer vi å gi uttalar til reguleringsplanar der det vert bede om fagleg hjelp til konkrete problemstillingar. Dette går fram av brev til kommunane datert 29.09.2017 om «NVEs bistand og verktøy i arealplanleggingen», der vi ber kommunen om å skrive tydeleg i oversendingsbrevet kva ein eventuelt ynskjer hjelp til i den enkelte sak. I denne saka kan vi ikkje sjå at det er bede om slik hjelp. NVE gjev difor ikkje konkret fråsegn i denne saka».

Kommentar til merknad:

Tatt til etterretning.

7.2.4 Barnerepresentanten i Sula kommune

Merknad datert 12.07.19 påpeker at forholdet til barn og unge må beskrives i planomtalen i henhold til Rikspolitiske retningslinjer.

Kommentar til merknad:

Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen (1995) er innledningsvis nevnt under avsnittet «nasjonale og regionale føringer og rammer» (kp. 2.3.1), og fulgt opp i avsnittet om planens virkninger under måloppnåelse. For å synliggjøre og understreke viktigheten av forholdet til barn og unge, er teksten nå flyttet inn i eget kapittel i planomtalen (kp. 5.2).

Planen ivaretar generelt i meget høy grad forhold knyttet til barn og unges interesser da det er en universell utformet gang- og sykkelforbindelse til en ny skole som planlegges. Skolevegen vil være adskilt fra biltrafikk på hele strekningen og den vil være opplyst og bli brøytet vinterstid. Skolevegen forventes å bli brukt også på fritiden til idrettsaktiviteter på Lømyra og ved besøk hos venner og familie.

7.2.5 Statens vegvesen

I merknad datert 23.06.19 har Statens vegvesen en del innspill til utforming av gang- og sykkelvegen, disse er opplistet under og kommentert etter hvert punkt.

- Hjørneavrunding ved Dalvegen inkl. frisiktlinjer. *Kommentar fra Sula kommune: OK*
- Det etterlyses fraviksbehandling knyttet til kravet til minste horisontalkurvatur på 40 meter.

Kommentar fra Sula kommune: kommunen har behandlet fravikssøknad og følgende ble vedtatt: Det er tre områder der kurvaturen er mindre enn kravet. Like etter koblingen mot Dalvegen er det en 90 graders kurve som har horisontalkurvatur under minstekravet på 40 meter. Kommunen anser det som sannsynlig at fartsnivået på gang- og sykkelvegen er lavt og at arealbehovet ved å øke radien til 40 meter vil være uforholdsmessig stort. Gang- og sykkelvegens kurvatur nord- og sørøst for idrettsanlegget er også under minstekravet til horisontalkurvatur for gang- og sykkelveg. Her vil inngrepet i terrenget være veldig omfattende om en skal tilfredsstille kravet til minstekurvatur. Det gis også fravik for siktkravet ved de tre stedene der horisontalkurvaturen er under minstekravet.

- Statens vegvesen tilrår at man så langt som det er mulig forsøker å rette ut kurven og at det reguleres inn en hensynssone for frisikt med bestemmelse i innerkurven som sikrer at

sikten er tilfredsstillende og at linjeføringen til gang- og sykkelvegen er tydelig.

Kommentar fra Sula kommune: Tilknytningspunktet mot Dalvegen er flyttet 10 meter for å få bedre sikt i innerkurven, og det er lagt inn siktlinje for å sikre sikt i innerkurven.

- Det anbefales at det etableres en smal rabatt mellom Tranvågvegen og o_SP slik at det kan etableres en gang- og sykkelveg her fremfor et fortau.
Kommentar fra Sula kommune: det er ønskelig å gjøre minst mulig inngrep i dyrefredningsområdet, noe også fylkesmannen har påpekt både ved varsel om oppstart til planarbeidet og ved offentlig ettersyn. Fortausløsningen som er planlagt for Tranvågvegen kan føres videre på denne i sin helhet i fremtiden.
- Endrehaugen avsluttes i gang- og sykkelvegen. Det må tegnes inn hensynssoner for frisikt med bestemmelse i krysset.
Kommentar fra Sula kommune: Endrehaugen avsluttes lenger oppe og det er en sti som går ned til planlagt gang- og sykkelveg. Det er ikke krav til frisiktlinjer mot sti.
- Etterlysning av frisiktlinjer.
Kommentar fra Sula kommune: dette er nå rettet opp i plankartet.
- I bestemmelse § 2.5 følger det at langs veg skal veglovens § 29, andre ledd gjelde. En reguleringsplan kan ikke stille bestemmelser til arealformål utenfor planen, og er slik ikke gyldig for annet enn o_GN, o_GF, o_BIA og o_SVG1-8. Uansett vil veglovens bestemmelse gjelde i uregulerte områder og/eller kommune-/reguleringsplaner der den ikke inngår, jf. vegloven § 29, første ledd. *Kommentar fra Sula kommune: omtale av 2.ledd er tatt ut av bestemmelsene.*

Ellers påpeker Statens vegvesen følgende:

Selv om dette planarbeidet hovedsakelig er et ledd i trygg skoleveg i forbindelse med flytting av skolen til Rørstadmarka, tilråder vi at prosjektet prioriteres av Sula kommune så tidlig som mulig da det også gir gode kommunikasjoner mellom bebyggelsen i området, idrettsanlegg mv.

7.2.6 Eiere av eiendommene 79/3 og 79/4

Grunneierne ønsker en grundigere utredning av alternativ E sør for eiendommen deres. Videre etterlyses en snitttegning som viser stigning på gang- og sykkelvegen forbi huset deres. De setter spørsmål ved om denne stigningen ikke er minst like stor som den i alternativ E som blir beskrevet som brattere enn ønskelig i avsnittet om «vurderte med forkastet alternativer». Det spørres i merknaden til de økonomiske forholdene ved de ulike alternativene, og det etterlyses en vurdering av en smalere gang- og sykkelveg. Videre ønskes det vurdert å legge gangvegen via Bakketunvegen.

Grunneierne opplever at hagen deres brukes som snarveg fra Skjervane til Lømyra, og mener at plassering av den nye gang- og sykkelvegen vil forverre dette problemet.

Grunneierne mener at gangvegen er planlagt helt inn til husveggen med kun 25 cm skulder mellom vegg og gangveg, og frykter blant annet forstyrende mopedkjøring. Videre opplyses det om at det ligger en høyspentledning i bakken i tomtegrensen her. Det etterlyses en ROS-vurdering av risiko og ulemper knyttet til gangveg så tett opp mot huset. Grunneierne er bekymret for drenering og grunnmur på strekningen.

Avslutningsvis mener grunneierne at forholdet til dyrka mark ikke er tilstrekkelig utredet.

Kommentar til merknad:

Sula kommune har vurdert det slik at alternativ E har for mange ulemper i forhold til valgte alternativ. For det første berøres mer av dyrefredningsområdet og fylkesmannen har ved varsel om oppstart oppfordret til minst mulig inngrep i vegetasjon knyttet til ransonen av vannet. Det er ikke registrerte naturtyper i området, men vegetasjonen er viktig for det sammenhengende økosystemet med fugler, vilt, insekter osv. Videre er det myr i området som er utfordrende å bygge i og som man på nasjonalt hold generelt prøver å begrense inngrep i. Videre har kommunen vurdert at færrest hus påvirkes negativt av valgte trasé. Alternativ E berører fire eiendommers utsikt mot sør. Kommunen har forstått at lysforurensing og forstyrelse i utsiktsretningen til eiendommene er lite ønskelig. Avslutningen opp til Skjervane blir dessuten brattere enn anbefalt for en gang- og sykkelveg (ca. 10 %).



Vi har etter dette innspillet sett på muligheten for å legge gang og sykkelvegen sør for eiendommen og i stedet knytte seg på den private tilkomstvegen til Dalvegen 37.

Ved en slik løsning vil den private tilkomstvegen til Dalvegen 37 måtte reguleres til kombinert gang- og sykkelveg, og utvides til minimum 4 meter. Veggen har en stigningsprosent på ca. 10 % som er større enn anbefalt.

Den omtalte eiendommen vil ved en slik løsning bli berørt mot sør, og vi er usikre på om dette virkelig vil være en bedre løsning for eiendommen.

Grunneierne mener at stigningen på gang- og sykkelvegen øst for eiendommen sin vil være like stor som for alternativ E. Stigningen forbi eiendommen i foreslåtte alternativ har en maks stigning på 6,5%.

De økonomiske aspektene ved de ulike alternativene er ikke utredet. Sula kommune har jobbet for å finne det de mener er det beste alternativet som gir færrest ulemper for miljø, samfunn og naboer. Selv om en 3,5 meter bred gang- og sykkelveg er dyrere å bygge enn en smalere gang- og sykkelveg er det ønskelig å bygge i henhold til anbefalte vegnormaler hos Statens Vegvesen. 3,5 meter gang- og sykkelveg er standard bredde og ligger til rette for at barnevogner og rullestoler uhindret kan passere hverandre. Bredden gjør videre vedlikehold og brøyting enklere. Det er ikke ønskelig å redusere bredden.

Gang- og sykkelvegen ligger ikke 25 cm fra husveggen. Det er ca. 65 cm fra husvegg til tomtegrense og ca. 2 meter fra tomtegrense til skulderkant på gang- og sykkelvegen. Grunneier kan søke kommunen om tillatelse til å sette opp skjerming på kommunal grunn langs eiendommen for å skjerme for innsyn og eventuelle ulemper. Det vil ikke være lov å kjøre moped på gang- og sykkelvegen.

Forholdet til dyrka mark er vurdert av fylkesmannen. Geotekniker vil befare område og vurdere behovet for ytterlige undersøkelser innen bygging.

Sula kommune mener etter en samlet vurdering at det foreslåtte alternativet er å foretrekke og ønsker å stå ved denne.

7.2.7 Eiere av eiendom 76/73

Grunneierne opplyser om at det tidligere har vært setningsskader i huset og at plenen siger. De er bekymret for at dette problemet vil øke dersom det blir anleggsarbeid på sørsida av huset, og ønsker derfor å gjøre kommunen oppmerksom på problemet og påpeker at det må gjøres nærmere undersøkelser av dette og at kommunen må ta ansvar for utredning og kostander knyttet til dette. Dette gjelder og kostander knyttet til eventuelle skader som kan oppstå på eiendommen.

Det stilles også spørsmålstegn ved behovet for bredde 3,5 meter på gang- og sykkelvegen og om det ikke er mulig å gå i traséen til stien som går over marka til Sigmund Tranvåg.

Grunneierne ber om at plassering og høyde på gatelys blir plassert slik at de i minst mulig grad er generende for boligen.

Kommentar til merknad

Geotekniker vil befare og vurdere området innen anleggsarbeid påbegynnes. Setningsskader skal unngås. Oppstår det skader skal kommunen dekke kostnadene knyttet til disse.

Gang- og sykkelvegen er planlagt i henhold til standardene i Statens vegvesens håndbok N100. Bredde 3,5 er ønskelig med tanke på barnevogner og rullestoler som uhindret skal kunne passere hverandre. Bredden er også ønskelig med tanke på vedlikehold og brøyting. Det er ønskelig å legge g/s-vegen der den er foreslått for at tilbudet skal være attraktivt for de som bor vest på Fiskarstranda og på Skjervane. Gatelys vil bli plassert slik at de i minst mulig grad vil sjenere beboerne.

7.2.8 Eiere av eiendom 75/2

Grunneierne mener at gang- og sykkelvegen vil ødelegge deres planer om sauehold og generelt være sjenerende for både natur og samfunn.

Kommentar til merknad: *Grunneieren møtte på den åpne kontordagen som Sula kommune arrangerte 19.juni 2019 og innspillene som kom da er i samsvar med merknaden som er sendt 07.08.19. Kommunen har forståelse for frustrasjonen som grunneieren føler i tilknytning til denne planen, men håper og tror at gang- og sykkelvegen ikke vil ødelegge så mye som det grunneieren frykter. Det har vært en avveining mellom å begrense inngrep i dyrefredningsområdet og inngrep i dyrka mark, og dette har også vært tatt opp med fylkesmannen flere ganger; blant annet i møte på fylkeshuset i Molde 31.01.19. Etter innspill fra grunneieren på åpen kontordag i forbindelse med offentlig ettersyn har Sula kommune gjort justeringer av traséen over eiendom 75/2, se omtale i kp. 4.2. Traséen er nå justert slik at mindre landbruksjord påvirkes på eiendom 75/2.*

7.2.9 Tranvåg veglag

Veglaget legger til grunn at den delen av Tranvågvegen som er inkludert i planområdet etter utbyggingen blir kommunal veg, der kommunen har ansvar for drift og vedlikehold.

Dersom det er aktuelt å bruke Tranvågvegen som tilkomst ved byggingen av gang- og sykkelveg, er det risiko for at tungtrafikk i utbyggingsfasen vil gi stor slitasje på vegen. Det må derfor inngå i planleggingen av utbyggingen at det blir inngått avtale med veglaget for evt. bruk av vegen i anleggsperioden og hvordan slitasje i utbyggingsfasen skal rettes opp eller kompenseres.

Kommentar til merknad: Den aktuelle delen av Tranvågvegen blir kommunal veg. Dalvegen og Lømyrvegen vil i hovedsak bli brukt som tilkomst til anleggsområdet. Dersom det skulle vise seg nødvendig å nytte Tranvågvegen til anleggstrafikk vil Sula kommune dekke eventuelle skader som måtte oppstå.

7.2.10 Fiskarstrand IL

Idrettslaget er overordnet sett positive til planene om ny skole og anerkjenner behovet for trygge og gode skoleveger. Dessverre ser de også at den nye gang- og sykkelvegen over Lømyra kommer i konflikt med diskogolfbanen deres. På sikt håper idrettslaget at kommunen stiller seg positive til samarbeid om videre utbygging av diskogolfbanen langs skolevegen opp mot den nye skolen og i skog/terreng der dette kan la seg gjøre. Videre er idrettslaget bekymret for at riggområdet, som brukes til parkering ved større arrangementer, vil kunne innskrenke mulighetene til å generere inntekter til driften av idrettslaget. Vi leier også ut klubbhuset vårt til feiring av konfirmasjon, bryllup og lignende og håper at vi kan unngå at anleggsarbeidet skremmer vekk potensielle leietakere i bygningsperioden. Det er viktig at Sula kommune og entreprenør tidlig går i dialog med klubben rundt praktiske tilpasninger som blir nødvendig å gjøre. Som et absolutt minimum må det tilrettelegges for at sykebil kan parkere ved gressbanen når det skal være kamp for amerikansk fotball hvor dette etter hva vi erfarer er et krav ift. sikkerhet og å kunne avvikle kamper.

Kommentar til merknad:

Kommunen stiller seg positive til samarbeid om videre utbygging av diskogolfbanen og ønsker også god dialog i byggeperioden slik at ulempene kan begrenses i størst mulig grad. Når planen er vedtatt vil kommunen ta initiativ til et samarbeidsmøte.

Vedlegg

- Møtereferat fra møte 31.01.19 mellom Sula kommune, Møre og Romsdal fylkeskommune og Fylkesmannen i Møre og Romsdal.
- Merknader ved varsel om oppstart.
- Merknader ved offentlig ettersyn.